

Geneva, March 14th, 1946.

LEAGUE OF NATIONS

SUPERVISORY COMMISSION

**GENERAL SUMMARISED REPORT ON ITS WORK
DURING THE PERIOD OF EMERGENCY, 1940-1946**

- I. General.**
- II. Constitution.**
- III. Permanent Court of International Justice.**
- IV. Financial Situation.**

I. GENERAL

When the war crisis broke upon the world in 1939, the League of Nations was declared to be in a state of emergency and the events of the war during the summer months of 1940 imperilled the very existence of the League as an institution. No one could predict how it would emerge from the crisis. It was clear that the ordinary machinery of administration, hinging on the annual meetings of the Assembly, could not continue to function. There were, nevertheless, immediate problems of importance that had to be faced, affecting not only the work itself and individuals engaged on it but also the material assets and properties of the League wherever situated. The position was liable to rapid change and the case called for the existence of an authority competent to take decisions without the delays inseparable from consultation with States Members, subject of course to the understanding that these decisions would be consonant with the general principles governing the policy of the League.

In the circumstances then existing, the Assembly decided in 1939 to endow the Supervisory Commission with special powers to take, at its discretion, in association with the Secretary-General and the Director of the International Labour Office, any exceptional administrative or financial measures or decisions that might appear necessary, and laid down that such measures and decisions should have the same validity as if they had been taken by the Assembly.

The Supervisory Commission accepted this mandate and has endeavoured in the reports which it has presented during the last six years to keep States Members informed on all major questions that have come before it, including, of course, the financial position of the League institutions.

Broadly speaking, the purpose which has guided the Commission has been to keep intact the framework of the League Organisation and to continue its non-political work at the lowest practicable cost to States Members. In the earlier years of the crisis period, it was not possible to foresee the form of world organisation that States would desire to maintain in the future. While the political side of the League's work has been in abeyance since 1939, it seemed clear to the Supervisory Commission that, whatever shape the future world organisation might take, the tasks covered by the social and economic organisations of the League would require to be cared for in the future as an essential part of the co-operative endeavour between States. This was indeed recognised by the Assembly in December 1939, which resolved that "the present condition of the world renders it all the more necessary that the economic and social work of the League . . . should continue on as broad a basis as possible". The aim of the Commission has therefore been to keep these aspects of the League's work in being with the help of a much reduced personnel, which was charged with the responsibility of maintaining all non-political activities and of keeping all records and documentation as up-to-date as the case allowed, for the use of whatever authority might be entrusted with these matters after the war.

The Supervisory Commission hopes that States Members, which will have received the periodical reports of the Supervisory Commission, the Acting Secretary-General and the Acting Director of the International Labour Office, setting forth the activities of the League and of the International Labour Organisation during the last six years, will feel that this result has been satisfactorily achieved. States Members will also have received a large number of studies and documents issued by the Secretariat and by the International Labour Office showing in greater detail the nature of the work which has been in progress.¹

The Commission does not wish at this stage to comment on the difficulty of carrying on the work under conditions which required the maximum economy to be observed; it would, however, remark that its efforts would have proved vain if the League had not received during the crisis period a measure of financial support from States Members, which testified in this way to their faith in the ideals for which the League stood, even though it seemed that these had, at any rate temporarily, been submerged by an overwhelming calamity. To the support of these States are due the facts that the League's financial position is in order, that all its obligations have been punctually met and that it was in a position, at the appropriate moment, with the approval of the States Members, to enter into whatever arrangements should be thought best for the continuance of its work by the United Nations. Important steps to this end have already been taken.

To the remaining staff of the League, which has served it faithfully during these crisis years, the Supervisory Commission would express its gratitude and, in particular, recognition must be paid to the outstanding services of the Acting Secretary-General, the Acting Director of the International Labour Office and the Treasurer, on whom the Supervisory Commission has particularly relied for the execution of the mandate entrusted to it by the Assembly in 1939.

As is well known, the Charter of the United Nations deals, in addition to other most important matters, with the future of international economic and social co-operation. The greater part of the League's work which has been kept in being throughout the war falls within the scope of the Economic and Social Council, set up by the First General Assembly of the United Nations.

In its First Report for 1945,² the Commission reported upon the relations established with the Executive Committee of the Preparatory Commission of the United Nations. It reproduced the telegram which had been sent by the Acting Secretary-General to all Governments of States Members of the League, as a result of which the Supervisory Commission had been requested to discuss and, in so far as possible, to formulate provisional terms of transfer of certain functions, activities and assets of the League of Nations to the United Nations, on the understanding that such terms would be subject to the final decision of the League Assembly to be convened early in 1946.

In accordance with this decision, the Supervisory Commission held discussions in London in January 1946, with a Committee of the United Nations appointed to negotiate the terms of transfer of the League's assets to the United Nations. A special Report³ is submitted to the Assembly on these discussions and on the "Common Plan" resulting from them, which was unanimously agreed to by both parties to the negotiations and which has since been adopted by the General Assembly of the United Nations.

Throughout the period of the war in Europe, the Secretariat has maintained its headquarters at Geneva, where, in addition to the normal continuation of essential technical work, provision was made for the study and preparation of work in connection with post-war reconstruction. The League Treasury, which is responsible for financing all the Organisations of the League, has been situated in London since early in 1941. At the invitation of the United States Government, the main portion of the staff of the Opium Supervisory Body, together with the Office of the Permanent Central Opium Board, took up their duties at Washington, D.C., and it was not until late in 1945 that these branches of work were re-transferred to Geneva, a small office being still maintained at Washington for purposes of liaison. On an invitation from the Institute of Advanced Study in Princeton, New Jersey, the Princeton University and the Rockefeller Institution for Medical Research, and with the concurrence of the United States authorities, the major part of the Economic, Financial and Transit Department went on mission to Princeton, New Jersey, U.S.A., where it received a cordial welcome from the Institute for Advanced Study and was able to continue its work under the most favourable auspices, as is evidenced by the large number of valuable documents issued by it, under the guidance of its Director, Mr. A. Loveday.

The Commission takes this opportunity of expressing its profound gratitude to the Institute of Advanced Study and its President, Dr. Frank Aydelotte, for the generous facilities they provided for the mission. The Commission also wishes to express its appreciation for the annual grants made towards the expenses of the mission by the Rockefeller Foundation.

The Secretariat Office at Delhi, India, has been maintained throughout the war, and contact with League correspondents in Latin America was continued. The office at Paris was closed during the war.

The International Labour Office, which, by the courtesy of the Canadian Government, has carried out its work since the middle of 1940 at Montreal, Canada, has, in addition to its normal

¹ A list of publications issued by the Secretariat between 1940 and 1946 is appended to the Report of the Acting Secretary-General on the Work of the League during the War, circulated as an Assembly document (A.6.1946).

² Document C.118.M.118.1945.X.

³ Document A.8.1946.X.

activities, pursued with increasing intensity the tasks laid upon it by the New York–Washington Conference in 1941, the Philadelphia Conference in 1944, and the Paris Conference in 1945.

The President and Registrar of the Permanent Court of International Justice went to Geneva in 1940, where they remained throughout the war years.

The High Commissioner for Refugees has continued to discharge his functions from London and, despite difficulties of communications, has been able to cope with many problems created by the dispersion from their homes of large numbers of people.

M. J. Avenol, the Secretary-General, resigned his post with effect from August 31st, 1940, and his functions were entrusted, on September 1st, 1940, to Mr. S. Lester, the Deputy Secretary-General, as Acting Secretary-General. Mr. J. G. Winant, the Director of the International Labour Office, resigned his appointment on February 15th, 1941, and was succeeded by Mr. E. J. Phelan, the Deputy Director, as Acting Director.

The first budgetary meeting of the Supervisory Commission after the coming into force of the emergency measures was held at Lisbon, at the end of September 1940, but both the Acting Secretary-General and the Treasurer were prevented from attending owing to their inability to obtain passage across Spain. The Commission, however, had the advantage of the presence of the Deputy Director of the International Labour Office and the Registrar of the Permanent Court of International Justice.

At this meeting, the Commission resolved that, whenever, in view of insuperable difficulties, it was impossible for it to meet, decisions could be taken after written or telegraphic consultation of its members by the Chairman. Advantage was taken of this method for reaching rapid decisions on questions of urgency and it has enabled members of the Commission to remain in constant touch with the affairs of the League and with one another.

At the time of the meeting at Lisbon, the Commission and the competent officials had to face a serious financial position, as it was clear that, unless States Members continued to pay their due contributions, the League Organisations could remain in active operation only for a limited period. In fact, the collections in the year 1940 represented less than 50% of the expenditure voted. Moreover, serious developments affecting the capacity of certain Members to pay had occurred and, at that stage (in 1940), nine States had to be relieved of the obligation for making any payment towards the 1941 expenditure and for subsequent years were assessed to pay only token contributions. The unit of contribution of four others had to be reduced by one-half. It was therefore decided that, as far as possible consistently with commitments, the competent officials should ensure that expenditure should not exceed income and, in consequence, further heavy retrenchments of staff were considered necessary.

In Annex A, the Commission has attached to this report a statement exhibiting the credits voted for the different Organisations for each year over the period 1939-1945, together with figures showing the actual expenditure of each Organisation in those years. To take the more important examples, it will be observed that the Secretariat's expenditure of 12½ million Swiss francs in 1939 was brought down in 1942 to below 2½ million Swiss francs. Over the same period the expenditure of the International Labour Organisation was reduced from approximately 8⅓ million Swiss francs to less than 3 million Swiss francs. These reductions bear eloquent testimony to the success of the policy pursued by the responsible officials in collaboration with the Commission to ensure that the actual expenditure should, as far as possible, be brought into close conformity with incoming resources. The Commission would like to place on record its appreciation of the results achieved by the officials in this regard.

The retrenchments in respect of large numbers of the staffs of the Organisations—in many cases young men and women who would in the ordinary course have continued their employment until they reached the age of 60 years—involved great inroads on the Pensions Fund, the solvency of which was seriously affected, and it was accordingly decided that the Reserve Fund of the League should be transferred to the Staff Pensions Fund.

The Acting Secretary-General, who had been obliged to remain at Geneva throughout the war years until the autumn of 1944, was then able to visit London and enter into personal contact with members of the Supervisory Commission. Prior to that time, the relationship with the Supervisory Commission, the International Labour Office and other League offices outside Headquarters was maintained through the office of the Treasurer in London. But, during the whole period, wireless communications were open with Geneva, and for most of the period communication by letter was also possible.

In addition to frequent consultations, the Commission has held twelve formal meetings since the declaration of the state of emergency and Governments have been regularly informed, in its annual reports, of the decisions and actions taken, but, quite apart from formal meetings, the Commission has remained in continuous contact, generally by cable, with the Administrations. In addition to keeping States Members informed through its annual reports, the Chairman, the Rapporteur and the Treasurer have kept in touch with Governments in London on questions of general and financial policy. All the meetings up to the end of 1944, except the eighty-seventh and eighty-eighth, which took place respectively in February 1940 at The Hague and in September 1940 at Lisbon, were held in America and were attended by the Treasurer, who also visited Canada and the United States for the purpose of handling, on the spot, questions concerning the financing of the International Labour Organisation and the branches of League work in the United States.

On January 21st, 1940, the Swiss Government denounced the agreement with the League providing for the mutual use of the League Wireless Station, the denunciation to take effect, in accordance with Article 13 of the Agreement, from February 2nd, 1942. The amount of compensation decided upon by arbitration was paid by Radio-Suisse, so that the League no longer holds any interest in Radio-Nations.

The Commission would particularly draw the attention of the Assembly to its report for the year 1944¹, which, in addition to dealing with the usual administrative and financial matters, outlined the policy the Commission had pursued throughout the critical years of the war in Europe, the continued activities of the League, the action generally decided upon, and the recommendations it had made to Governments in regard to the financial administration of international organisations in the future. It would also call attention to the Report of the Committee on Contributions² — with which it is in entire accord—embodying statements showing the position in regard to contributions for the period from the beginning of the League until the end of 1944 and indicating the limited effect of the measures it has been possible to take to secure the payment of contributions.³ The Commission is glad to note that, since the termination of hostilities, various States whose contributions had fallen into arrear have liquidated their debts to the League and it trusts that this example will now be followed by others, which will doubtless desire that all debts to the League should be discharged.

II. CONSTITUTION

At the beginning of 1940, the membership of the Supervisory Commission was as follows:

Dr. C. J. HAMBRO (Norway) (*Chairman*).
H.E. M. Harri G. HOLMA (Finland) (*Vice-Chairman*).
Sir Cecil KISCH, K.C.I.E., C.B. (United Kingdom) (*Rapporteur*).
M. Yves BRÉART DE BOISANGER (France) (resigned January 1945).
H.E. Dr. H. COLIJN (Netherlands) (died 1944).
M. Carlos A. PARDO (Argentine) (resigned January 1941).
H.E. Count CARTON DE WIART (Belgium).

The present membership of the Commission is as follows:

Dr. C. J. HAMBRO (Norway) (*Chairman*).
Sir Cecil KISCH, K.C.I.E., C.B. (United Kingdom) (*Vice-Chairman and Rapporteur*).
H.E. M. A. COSTA DU RELS (Bolivia) (President of the Council of the League of Nations) (co-opted in 1940).
H.E. Don Francisco CASTILLO NAJERA (Mexico) (co-opted in 1941).
Mr. Hume WRONG (Canada) (co-opted in 1941).
Sir Girja SHANKAR BAJPAI, K.C.S.I., K.B.E., C.I.E. (India) (co-opted in 1944).
Jonkheer F. BEELAERTS VAN BLOKLAND (Netherlands) (co-opted in February 1945).
H.E. M. Emile CHARVERIAT (France) (co-opted in September 1945).
H.E. M. Harri G. HOLMA (Finland)⁴.
H.E. Count CARTON DE WIART (Belgium)⁴.

In addition to the above, the following also have been members of the Commission in the interim period 1940-1945:

Sir Frederick PHILLIPS, G.C.M.G., C.B. (United Kingdom) (co-opted 1941; died 1944).
Mr. H. S. MALIK (India) (co-opted 1941; resigned 1944).
Mr. E. CLIFF (United Kingdom) (co-opted 1944 *vice* the late Sir Frederick Phillips; resigned a few months later, 1944).
The Hon. Robert H. BRAND, C.M.G. (United Kingdom) (co-opted in 1944; resigned July 1945).

In conformity with Article 5 of the Financial Regulations, the competent officials attended the meetings and, in accordance with the procedure instituted by the Supervisory Commission, the Governing Body of the International Labour Organisation was invited to send representatives to meetings at which the International Labour Office Budget was under discussion, and was represented at the ninetieth session, in 1942, at the ninety-second session, in 1943, at the ninety-fourth session, in 1944, and at the ninety-sixth session, in 1945, by Mr. Carter GOODRICH, Chairman of the Governing Body. The representatives of the Employers' and Workers' Groups were unavoidably prevented from attending the earlier sessions, but at the first part of the ninety-sixth session, held in Paris in October 1945, Sir John FORBES WATSON, Chairman of the Employers' Group, and Mr. J. HALLSWORTH, Chairman of the Workers' Group, were present, and Mr. G. Myrddin EVANS, the newly-appointed Chairman of the Governing Body, and Sir John FORBES WATSON, Chairman of the Employers' Group, attended the ninety-sixth session, when it resumed in London, in November 1945. These delegates and Mr. J. HALLSWORTH, Chairman of the Workers' Group, also attended the ninety-seventh session of the Commission, held in London in January 1946.

¹ Document C.27.M.27.1944.X, October 31st, 1944.

² Document C.88.M.88.1944.X, December 13th, 1944.

³ A further report showing the position until the end of 1945 will shortly be circulated (document C.10.M.10.1946.X).

⁴ These members were unable to participate in the Commission's deliberations during the war years.

The Permanent Court of International Justice was represented at meetings held in America by Judge Manley O. HUDSON, appointed by the President of the Court, under Article 16, paragraph (3), of the Financial Regulations, and at the continuation of the ninety-sixth session, held in Geneva and in London in October and November 1945, by Judge J. G. GUERRERO, President of the Court, and by M. J. LÓPEZ OLIVÁN, Registrar of the Court.

Since the resignation of Mr. J. H. Bieler, who had been Secretary of the Commission since 1922 (referred to in the Commission's report of October 15th, 1941), Mr. P. G. Watterson, the Chief Accountant, has assisted at the meetings of the Commission held in America. Miss G. Rohde, who was Secretary of the Staff Pensions Fund, was formally appointed Secretary to the Commission in February 1945. She had been connected with the work of the Commission throughout the war years, and her resignation on June 1st, 1945, ended a period of highly efficient service to the League. The Commission wishes to record its gratitude for the devotion and efficiency she brought to its service. Her special knowledge of and interest in actuarial questions has been of high value in the task of managing the Pensions Funds of the League.

ADMINISTRATIVE TRIBUNAL

The Administrative Tribunal, set up by the Assembly for the purpose of hearing complaints against the Administrations by members of the staff, was unable to function from August 1939 until February 1946.

A Note by the Registrar of the Tribunal was submitted to the Supervisory Commission in 1942, when he reported that nineteen cases were pending, some against the Secretary-General and some against the Director of the International Labour Office. The main subject of the appeals related to the legality of executive action taken by the Secretary-General and the Director under the terms of a resolution of the Assembly of December 1939 concerning the period of notice to which officials under contract were entitled when their posts were abolished.

The Registrar reported that he had endeavoured to call a meeting of the Tribunal in 1940, and again in 1941, but that both efforts had failed owing to difficulties of communications. The three members were of Dutch, Belgian and Danish nationality, whilst the two deputies were French and Greek. The Registrar reported: "It is obvious that the Tribunal cannot meet until *force majeure* ceases to operate or until new appointments have been made." He further pointed out that the judges must be of different nationalities and should be appointed by the Council.

The legal adviser of some of the appellants made representations from time to time regarding the convening of the Tribunal, and suggested that, if the existing members could not be convened, either the Tribunal should be reconstituted or an agreement might be reached for the submission of the cases to arbitration. The Supervisory Commission, however, feeling that it could not be a party to a new procedure in a matter which appeared to question the decision of the Assembly, was not able to agree to arbitration, nor did the circumstances permit the appointment of new members of the Tribunal.

In its First Report for the year 1945¹, the Commission expressed the view that a new effort should be made to convene the Tribunal, which accordingly met in February 1946.

III. THE PERMANENT COURT OF INTERNATIONAL JUSTICE

Article 13 of the Statute of the Court provides that the Members of the Court, who are elected for nine years, shall continue to discharge their duties until their places have been filled and, although the terms of office of the Members of the Court expired on December 31st, 1939, the majority remained as Members of the Court.

Article 92 of the Charter of the United Nations provides for the creation of an International Court of Justice as "the principal judicial organ of the United Nations", which shall function in accordance with a Statute "based upon the Statute of the Permanent Court of International Justice". All the Judges of the Permanent Court in office resigned with effect from January 31st, 1946, and the Judges of the International Court of Justice have now been elected by the United Nations.

Other matters relating to the expenditure in respect of the Court are fully dealt with in the First Report of the Supervisory Commission for the year 1945.¹

JUDGES' PENSIONS FUND

During the war years, the full budgetary provision in respect of the Judges' Pensions Fund has not been paid to the Fund as, owing to the shortfall in contributions, it proved necessary to use available moneys for other appropriations in the budget.

The shortage in these payments has led the Actuary, in his report on the financial position of the Fund as at December 31st, 1944, to suggest that, to ensure its solvency, an amount of 900,000 Swiss francs is required. Owing to certain recent changes in the position, the Actuary has been asked to review his valuation and report on the situation of the Fund as at December 31st, 1945.

¹ Document C.118.M.118.1945.X.

IV. FINANCIAL SITUATION

INTRODUCTORY REMARKS

In this section, the Commission proposes to deal briefly with the main aspects of the League's financial situation at the present time:

1. The results of the working of the League during the war years, showing the annual surplus or deficit for each section of the Organisation. Deficits have been met from the Working Capital Fund and recovered to some extent in the estimates for succeeding years.
2. The collection of contributions—current and arrear.
3. The position of the Working Capital Fund, which had to be drawn on to meet outgoings, as shown above (paragraph 1).
4. The balances of the League's Special Funds at December 31st, 1945, as compared with December 31st, 1939.
5. The proportionate share of assets due to States Members.
6. Revaluation of the assets and liabilities of the League shown in the balance-sheet as at December 31st, 1945¹.

I. STATEMENT OF INCOME AND EXPENDITURE: DEFICIT (—) AND SURPLUS (+) DURING THE YEARS 1940-1945 INCLUSIVE.

Organisation	1940	1941	1942	1943	1944	1945	Total (1940-1945)
	Swiss francs						
Secretariat . . .	— 89,871.66	— 144,393.40	— 100,662.03	— 261,836.17	+ 455,572.60	+ 222,547.91	+ 81,357.25
Central Opium Board . . .	— 20,321.25	— 4,848.25	— 22,128.35	— 20,639.70	— 15,435.35	— 10,943.09	— 94,315.99
Refugees . . .	— 22,470.65	+ 12,903.48	— 25,574.55	— 30,595.25	— 8,689.20	— 22,362.98	— 96,789.15
Buildings . . .	— 4,534.05	—	—	—	—	—	— 4,534.05
Pensions . . .	— 781,916.70	— 447,109.66	— 455,210.30	— 511,055.60	— 235,936.08	— 298,461.80	— 2,729,690.14
International Labour Or- ganisation .	— 919,114.31	— 583,447.83	— 603,575.23	— 824,126.72	+ 195,511.97	— 109,219.96	— 2,843,972.08
P. Court I. J..	— 1,285,981.89	+ 210,760.42	+ 16,033.75	— 29,297.19	+ 172,940.44	+ 1,029,598.91	+ 114,054.44
	— 485,856.—	—	—	—	—	—	— 485,856.—
Total . . .	— 2,690,952.20	— 372,687.41	— 587,541.48	— 853,423.91	+ 368,452.41	+ 920,378.95	— 3,215,773.64

The deficit is almost entirely accounted for by the facts: (1) that in 1940 less than 50% of the contributions were received; and (2) that the full credits voted for the Pensions Fund were actually paid to the Fund each year notwithstanding the shortfall in receipts.

* The main reason for the deficit of the International Labour Organisation in 1940 was the receipt of less than 50% of contributions. The International Labour Organisation was authorised in advance to draw on the Working Capital Fund for unavoidable expenditure which had been estimated and voted.

2. CONTRIBUTIONS

The average percentage of collections of contributions during the years 1940-1945 inclusive was 66%, and of this the Members of the British Commonwealth contributed 74%.

The contributions in arrear due to the League as at December 31st, 1945, by present Members, as well as by Members which have withdrawn from the League, amounted to 43,144,768 Swiss francs.

Of this sum, 10,491,378 Swiss francs represent the total of those debts which were consolidated in 1935 and 1936 under arrangements for payment in instalments over a number of years varying from ten to forty-five.

The recovery of part of the debts must be regarded as doubtful. One State Member which has been at war owes 12,949,147 Swiss francs, and the States which withdrew from the League without fulfilling their obligations owe 6,180,346 Swiss francs.

¹ Audited Accounts for 1945: document C.15.M.15.1946.X.

The amount due to the Working Capital Fund and included in the total debt is 2,060.724 Swiss francs. Of this sum, 1,356,989 Swiss francs are due in respect of deficits for the years 1939 and 1940.

The record of the experience of the League in dealing with the non-payment of contributions has given rise to much concern since the beginning, and the action which the League has been able or permitted to take against defaulters, although of some avail, has been disappointing.¹

The receipt of contributions throughout the period of the League's existence up to December 31st, 1945, amounted to 90.02% of the total due. The proportion annulled amounted to 4.45% and the amount consolidated for repayment over a number of years was 1.48%. The balance still collectable is therefore 4.05%.

3. WORKING CAPITAL FUND

The nominal value of the Working Capital Fund, which was subscribed by States and collected through the annual budgets, remains the property of the subscribers. Its purpose was to provide cash for the several Organisations of the League in advance of the receipt of contributions. The nominal capital of the Fund is 5,188,307.32 Swiss francs, and the interest earned by the capital amounts to 1,347,321.98 Swiss francs; thus the total capital is 6,535,629.30 Swiss francs. Of this sum, 3,048,752.95 Swiss francs (or 46.6%) is owned by States which have met their financial obligations to the League in full, and the balance of the Fund is owned by States which owe more to the League as contributions than the value of their shares in the Fund. If the interest earned by the Fund is excluded, the percentage owned by the former States is 36.2%.

The cash in the Fund at December 31st, 1945, was as follows:

	Swiss francs
With the Secretariat	2,725,933.49
With the International Labour Office	1,126,583.83
With the Permanent Court of International Justice	18,382.28
<i>Total</i>	<u>3,870,899.60</u>

or 59.2% of the total of the Fund (6,535,629.30 Swiss francs).

At that date, the Fund was therefore sufficient to refund the shares of those States which had paid their annual contributions to the League.

The following statement indicates the Working Capital owned by States Members, and the amounts which would be repayable: (a) without interest, (b) plus interest.

¹ See document C.10.M.10.1946.X.

Working Capital Fund.

Statement showing: (a) Working Capital due to States as at December 31st, 1945, and contributions in arrear, including consolidated contributions, due by States at the same date.

(b) Amount due to States as at December 31st, 1945, if only original contribution is returned.

(c) Amount due to States as at December 31st, 1945, if total amount including interest is returned.

State (in French alphabetical order)	Amount received	Interest on investment	Total as at 31.XII.45	Contributions in arrear inc. consolidated due as at 31.XII.45	Credit in Working Capital Fund after deduction of arrears if interest is excluded	Credit in Working Capital Fund after deduction of arrears if interest is included
	(a)	(b)	(c)	(b)	(c)	
	Swiss francs	Swiss francs	Swiss francs	Swiss francs	Swiss francs	Swiss francs
1. Afghanistan	—	—	—	136,825.82	—	—
2. Union of S. Africa	279,653.87	72,789.33	352,443.20	—	279,653.87	352,443.20
3. Albania	6,735.13	1,752.02	8,487.15	57,721.45	—	—
4. Argentine	54,089.96	13,957.49	68,047.45	3,206,001.72	—	—
5. Australia	296,107.52	77,071.98	373,179.50	536,426.72	—	—
Austria	2,021.15	526.05	2,547.20	66,478.40	—	—
6. Belgium	176,767.04	46,009.71	222,776.75	—	176,767.04	222,776.75
7. Bolivia	32,505.89	8,331.51	40,837.40	447,207.07	—	—
8. United Kingdom	394,083.14	102,573.31	496,656.45	—	394,083.14	496,656.45
9. Bulgaria	36,667.03	9,543.82	46,210.85	882,702.32	—	—
10. Canada	309,568.88	80,575.72	390,144.60	—	309,568.88	390,144.60
11. China	276,436.70	66,814.40	343,251.10	6,726,420.07	—	—
12. Colombia	61,913.74	16,092.26	78,006.—	905,230.61	—	—
13. Cuba	44,327.66	11,537.74	55,865.40	1,364,309.86	—	—
14. Denmark	120,836.03	31,451.67	152,287.70	104,967.—	—	—
15. Dominican Rep.	75.60	19.65	95.25	169,632.66	—	—
16. Egypt	—	—	—	1,479,951.81	—	—
17. Ecuador	—	—	—	254,961.11	—	—
Spain ¹	265,603.61	69,132.29	334,735.90	2,595,003.75	—	—
18. Estonia	4,487.12	1,167.93	5,655.05	59,040.—	—	—
19. Ethiopia	23,568.99	6,134.66	29,703.65	35,316.90	—	—
20. Finland	68,458.54	17,818.66	86,277.20	894,542.41	—	—
21. France	373,884.29	97,263.46	471,147.75	170,046.60	203,837.69	301,101.15
22. Greece	65,578.37	17,069.03	82,647.40	505,086.05	—	—
Haiti ²	33,782.11	8,792.94	42,575.05	99,825.40	—	—
Hungary ³	5,235.93	1,362.82	6,598.75	416,855.85	—	—
23. India	354,062.01	92,156.54	446,218.55	—	354,062.01	446,218.55
24. Iraq	—	—	—	105,950.65	—	—
25. Iran	39,003.63	10,151.97	49,155.60	768,701.11	—	—
26. Ireland	7,468.61	1,943.94	9,412.55	353,168.85	—	—
27. Latvia	35,352.04	9,201.56	44,553.60	78,725.25	—	—
28. Liberia	111.76	— 0.71	111.05	163,784.01	—	—
29. Lithuania	5,982.85	1,547.55	7,530.40	52,483.50	—	—
30. Luxemburg	17,213.99	4,480.51	21,694.50	111,868.91	—	—
31. Mexico	—	—	—	2,193,141.78	—	—
32. Norway	119,264.73	31,042.67	150,307.40	—	119,264.73	150,307.40
33. New Zealand	45,823.36	11,927.04	57,750.40	—	45,823.36	57,750.40
34. Panama	32,291.88	8,404.82	40,696.70	274,559.01	—	—
Paraguay ⁴	1,495.72	358.53	1,854.25	383,565.95	—	—
35. Netherlands	170,969.21	47,956.04	218,925.25	70,633.80	100,335.41	148,291.45
Peru ⁵	22,856.31	4,985.39	27,841.70	504,989.60	—	—
36. Poland	294,611.91	76,615.89	371,227.80	644,148.95	—	—
37. Portugal	116,946.55	30,439.30	147,385.85	282,535.10	—	—
Roumania ⁶	199,053.39	51,810.46	250,863.85	1,020,438.65	—	—
38. Siam	45,823.36	11,927.09	57,750.45	763,333.71	—	—
39. Sweden	181,254.17	47,177.48	228,431.65	2,900,668.20	—	—
40. Switzerland	176,767.04	46,009.61	222,776.65	—	176,767.04	222,776.65
41. Czechoslovakia	206,529.95	53,756.40	260,286.35	—	206,529.95	260,286.35
42. Turkey	—	—	—	1,526,667.48	—	—
43. Uruguay	41,336.25	10,759.15	52,095.40	825,345.95	—	—
44. Yugoslavia	141,700.30	36,882.30	178,582.60	1,335,378.94	—	—
Total	5,188,307.32	1,347,321.98	6,535,629.30	35,474,642.98	2,366,693.12	3,048,752.95

¹ Expiry of notice of withdrawal: May 8th, 1941.
² " " " " " April 8th, 1944.
³ " " " " " April 10th, 1941.

⁴ Expiry of notice of withdrawal: February 24th, 1937.
⁵ " " " " " April 8th, 1941.
⁶ " " " " " July 10th, 1942.

4. SPECIAL FUNDS

The Commission has thought it desirable to set out in the body of this Report the balances of the special funds earmarked for particular purposes as at December 31st, 1939, and as at December 31st, 1945, with a short explanation of the causes of reduction and increase. These balances are represented by both cash and investments.

Balances of Special Funds as at December 31st, 1939, and as at December 31st, 1945.

Fund or Account	31.XII.1939 Swiss francs	31.XII.1945 Swiss francs	Remarks
<i>I. Funds belonging to League of Nations.</i>			
<i>Building Fund:</i>			
Secretariat and Assembly Hall.	2,628,907.75	1,835,671.76	Reduction mainly due to payment of arbiter's award to building contractors.
Library	772,336.03	583,249.18	— ditto —
Estate Account	1,207,384.—	973,732.59	Reduction due to completion of purchase of certain plots of ground.
Renovation	1,000,000.—	981,493.95	Exchange difference.
Wireless Station	1,584,004.18	3,195,187.22	Liquidation of Station Feb. 1942 and earnings finally recovered.
Reserve Fund	11,236,497.73	174,100.—	Reserve paid to Staff Pensions Fund.
Guarantee Fund	2,977,716.—	2,805,621.64	Reduction due to advances made to organisations in respect of 1945 supplementary budgets.
Fund to cover Exchange Losses.	579,271.81	285,129.77	Reduction due to charges on transhipment of gold and to rate of exchange as between dollars and Swiss francs.
—do— 1936	9,570.05	—	
Suspense Accounts	712,116.25	506,841.52	
	<u>22,707,803.80</u>	<u>11,341,027.63</u>	
Cash surplus 1944 (Secretariat).	—	195,511.97	
TOTAL I.	<u>22,707,803.80</u>	<u>11,536,539.60</u>	
<i>II. Funds not belonging to League of Nations.</i>			
Working Capital Fund	4,344,350.11	3,870,899.60	
Extra-budgetary Accounts. . .	561,244.90	118,563.60	
Suspense Accounts	—	109,599.80	
Library Endowment Fund . . .	1,957,603.04	1,948,459.34	
Staff Pensions Fund	22,778,145.18	24,121,206.38	
Staff Provident Fund	526,142.25	321,144.40	
Pensions Fund Judges P.C.I.J..	1,597,121.56	1,380,752.39	
TOTAL II	<u>31,764,607.04</u>	<u>31,870,625.51</u>	
<i>III. Creditors</i>			
(moneys held on behalf of other organisations and persons). . .	68,651.50	2,647,616.38	
GENERAL TOTAL	<u>54,541,062.34</u>	<u>46,054,781.49</u>	

General Note.

Owing to the heavy pensions payments (over 15 million Swiss francs), staff indemnities and other demands in the year 1940, it was found advisable to purchase U. S. dollars by transshipping gold to the United States. These funds carried their share of the cost of that transshipping and insurance, and bore the effect of the consequent adjustments of the currency rates between the dollar and the Swiss franc.

When the Building Fund was created from the accumulated revenue surplus which had been built up over a series of years, the Assembly decided that, as this surplus had been obtained from the contributions of certain States—but not all States Members—it was reasonable that those certain States should be recouped.

The method adopted was to include in each year's budget an annuity which would be contributed by all States Members and distributed to the certain States to which it was due by a reduction of their subsequent contributions. In this way, all States Members would eventually contribute their full and proper quota to the cost of the new building. This solution, though mathematically exact, did not work out as projected: first, because all States did not pay their contributions and, by decision of the Assembly, a large proportion of their contributions in arrear was annulled; and, secondly, because the annuity had to be used to finance the mounting cost of the construction of the new building. If, however, the assets of the League are now credited to States in the proportion in which they have actually contributed, the object the Assembly had in mind when creating the Fund will be achieved.

5. PROPORTIONATE SHARE OF ASSETS DUE TO STATES MEMBERS

A statement will be prepared showing the proportion of assets which would be due to each State Member of the League in good financial standing at the winding-up of the League according to the ratio its actual contributions bear to the total contributions received from all States. A provisional statement will be given to the Assembly in April, but the final statement can be prepared only when States in arrear have paid their debts. The existence of debts will have to be considered in relation to the eventual distribution of assets.

6. ASSETS AND LIABILITIES

It has been necessary to value the assets, and the following statement represents a fair and reasonable valuation of those of the Secretariat and the Permanent Court of International Justice. The notes to the statement indicate the reasons why certain revisions may have to be made before the final value is fixed.

The assets shown in the balance-sheet appear in some cases at a mere nominal value and the appraisal has therefore been established throughout on the basis of cost. The value of the considerable gifts received by the League has been excluded.

**Assets of the Secretariat and the Permanent Court of International Justice
as at December 31st, 1945.**

	Swiss francs	
Property: ¹		
Secretariat building and Assembly Hall	38,576,958.78	²
Library building	—	³
Real estate belonging to the League of Nations having an area of 203,446 sq. meters and comprising four villas and other buildings.	2,889,453.45	
Furniture, fittings, typewriters, etc., for the use of the Secretariat, including the branch offices, and for the other buildings in Geneva:		
	Swiss francs	
Total according to the inventories	3,345,364.50	
To be deducted:		
(a) Amounts included under Secretariat building, Assembly Hall and Library building	1,433,058.70	
(b) Amounts in respect of extra-budgetary accounts	25,782.99	
	—	1,886,522.81 ⁴
Furniture, fittings, typewriters, etc., for the use of the Court of Justice in The Hague (florins 121,097.30)	199,810.55	
in Geneva	89.65	
	—	199,900.20 ⁵
Stocks of stationery, printing paper, office supplies and equipment, in Geneva and branch offices	132,831.17	⁵
Publications: Stocks at Headquarters and in hands of agents (estimated market value)	50,000.—	⁵
Books, stocks of stationery, printing paper and publications, office supplies and equipment for the Court in The Hague (florins 33,674.17)	55,562.35	⁵
Gifts.	—	⁶
Library:		
Books, etc., in Geneva according to the inventory	1,913,404.10	⁵
Archives of the League of Nations and of the Permanent Court of International Justice	—	
Total	45,704,632.86	

Against these material assets and the cash and investments set out under the heading "Special Funds", the following undetermined liabilities should be offset:

	Swiss francs	
<i>Liabilities undetermined:</i>		
Claims of building contractors now before Arbitration Courts	1,250,000.—	
Shortage according to the Actuary's valuation in the Judges' Pensions Fund	900,000.— ⁷	
Total	2,150,000.—	

These liabilities do not include liabilities towards the staff nor commercial contracts, as it is believed that such liabilities might possibly be met from the 1946 Budget credits.

¹ The building in the occupation of the International Labour Organisation, although registered in the name of the League of Nations, has been excluded: the value (less depreciation) shown in the balance-sheet is 3,114,161.13 Swiss francs.

² Cost of building and equipment of the Secretariat and the Assembly Hall. The League has a transferable right to use the land on which the buildings stand, the land 100 meters around it and the two roads leading to the buildings. The League further has a non-transferable right to use the remainder of the plot of land in Ariana Park in which the buildings stand. No value is placed on these rights in the schedule.

³ The cost of this building given by Mr. Rockefeller was 5,564,206.22 Swiss francs.

⁴ The figures shown on page 9 of the Audited Accounts as at December 31st, 1945, (document C.15.M.15.1946.X), are 3,345,364.50 Swiss francs; the difference of 1,458,841.69 Swiss francs is included under the items Secretariat building, Assembly Hall, Library building and extra-budgetary accounts. Owing to possible changes before the date of transfer, these figures are provisional and subject to revision.

⁵ Owing to possible changes before the date of transfer, these figures are provisional and subject to revision.

⁶ The nominal value of the gifts should be put at 1,234,640 Swiss francs.

⁷ Estimate.

ANNEX

STATEMENT OF ACTUAL EXPEN

	1939		1940		1941	
	Vote	Expenditure	Vote	Expenditure	Vote	Expenditure
	Swiss francs		Swiss francs		Swiss francs	
Secretariat and Special and Technical Organs	16,188,063	12,498,432	10,771,957	5,474,619	3,729,302	2,762,091
Intern. Labour Organisation .	8,394,243	8,336,320	6,351,600	4,355,152	3,253,000	2,540,858
Perm. Court of Intern. Justice	2,839,689	2,649,050	2,383,638	1,607,346	500,000	455,148
Central Opium Board	126,399	92,807	104,987	72,803	100,476	75,375
Refugees	269,500	269,500	224,450	134,670	150,000	92,386
Buildings	1,375,000	1,375,000	—	—	—	—
Wireless	209,000	201,303	51,300	30,178	—	—
Pensions	1,710,118	1,710,118	1,563,476	1,563,476	1,500,000	1,500,000
Working Capital Fund: Restoration of advances to meet deficits	—	—	—	—	1,426,933	694,126
Parts VIII, X, XI, ¹ not repeated 1940-44	1,122,000	1,060,515	—	—	—	—
TOTALS: Budget	32,234,012	28,193,045	21,451,408	13,238,244	10,659,711	8,119,984
Expenditure						

A.

DITURE FOR THE YEARS 1939-1945

	1942		1943		1944		1945	
	Vote	Expenditure	Vote	Expenditure	Vote	Expenditure	Vote	Expenditure
	Swiss francs		Swiss francs		Swiss francs		Swiss francs	
	3,446,385	2,447,702	3,434,259	2,450,702	3,127,477	2,123,469	3,126,817	2,220,856
	3,169,302	2,916,255	4,588,187	3,222,843	3,725,534	3,362,827	8,513,016	5,006,999
	500,000	366,847	456,608	298,910	471,465	383,852	471,226	365,486
	91,732	84,599	104,265	87,094	104,665	101,746	120,889	105,410
	116,000	104,572	115,353	104,117	115,700	104,100	115,700	112,775
	—	—	—	—	—	—	—	—
	—	—	—	—	—	—	—	—
	1,427,059	1,427,059	1,409,272	1,409,272	1,345,436	1,345,436	1,365,550	1,365,550
	896,984	460,877	1,280,432	751,685	1,198,772	747,325	1,155,211	669,010
	—	—	—	—	—	—	—	—
	9,647,462	7,807,911	11,388,376	8,324,623	10,089,049	8,168,755	14,868,409	9,846,086

¹ Part VIII: Settlement of the Assyrians of Iraq; Part X: High Commissioner of the League at Danzig; Part XI: New York World's Fair — Participation of the League.

Genève, le 14 mars 1946.

SOCIÉTÉ DES NATIONS

COMMISSION DE CONTROLE

RAPPORT GÉNÉRAL RÉSUMÉ SUR SES TRAVAUX PENDANT LA PÉRIODE DE CRISE (1940-1946)

- I. Observations générales.
- II. Questions constitutionnelles.
- III. Cour permanente de Justice internationale.
- IV. Situation financière.

I. OBSERVATIONS GÉNÉRALES

Lorsque la guerre s'abattit sur le monde en 1939, la Société des Nations fut déclarée en état de crise et, pendant les mois d'été de 1940, les événements de la guerre mirent en péril l'existence même de la Société en tant qu'institution. Nul ne pouvait prédire comment elle sortirait de cette crise. Il était manifeste que le mécanisme administratif normal, qui dépendait des réunions annuelles de l'Assemblée, ne pouvait pas continuer à fonctionner. Il se posait, cependant, un certain nombre de problèmes d'une importance immédiate, concernant non seulement le travail lui-même et le personnel qui l'accomplissait, mais aussi les avoirs matériels et les biens de la Société en quelque lieu qu'ils fussent situés. La situation pouvait évoluer rapidement et les circonstances exigeaient qu'il existât une autorité ayant compétence pour prendre des décisions sans les délais inhérents à une consultation des Etats membres, sous réserve, évidemment, que ces décisions fussent en harmonie avec les principes généraux qui régissaient la politique de la Société des Nations.

Etant donné les circonstances, l'Assemblée décida, en 1939, de conférer à la Commission de contrôle des pouvoirs spéciaux lui permettant de prendre, à sa discrétion, de concert avec le Secrétaire général et le Directeur du Bureau international du Travail, toutes mesures et toutes décisions administratives ou financières exceptionnelles qui paraîtraient nécessaires, et précisa que ces mesures et décisions auraient la même force et valeur que si elles avaient été prises par l'Assemblée.

La Commission de contrôle accepta ce mandat et elle s'est efforcée, dans les rapports qu'elle a présentés au cours des six dernières années, de tenir les Etats membres au courant de toutes les questions importantes dont elle a eu à s'occuper, y compris, bien entendu, la situation financière des institutions de la Société.

D'une manière générale, le but que s'est proposé la Commission a été de conserver intact le cadre de l'organisation de la Société des Nations et de poursuivre ses activités non politiques avec le moins de frais possible pour les Etats membres. Pendant les premières années de la période de crise, il n'était pas possible de prévoir quelle forme d'organisation mondiale les Etats désiraient maintenir ultérieurement. L'activité politique de la Société des Nations a été suspendue depuis 1939, mais il semblait évident à la Commission de contrôle que, quelle que fût la forme de l'organisation mondiale future, les activités des organisations sociales et économiques de la Société devraient être poursuivies dans l'avenir, en tant qu'élément essentiel de l'effort de coopération entre Etats. Ce principe fut reconnu en décembre 1939 par l'Assemblée, qui décida que « dans l'état actuel du monde, il est plus nécessaire que jamais que l'œuvre économique et sociale de la Société... se poursuive sur une base aussi large que possible ». La Commission s'est donc attachée à sauvegarder l'existence de ces aspects de l'œuvre de la Société, avec l'aide du personnel très réduit qui eut pour mission de poursuivre toutes les activités non politiques et de tenir à jour, aussi complètement que le permettaient les circonstances, l'ensemble des archives et de la documentation, à l'usage de l'autorité, quelle qu'elle fût, qui pourrait être chargée de ces questions après la guerre.

La Commission de contrôle espère que les Etats membres, qui ont reçu les rapports périodiques de la Commission, du Secrétaire général par intérim et du Directeur par intérim du Bureau international du Travail, exposant les activités de la Société et de l'Organisation internationale de Travail pendant les six dernières années, estimeront que ce résultat a été assuré de façon satisfaisante. Les Etats membres ont également reçu un grand nombre d'études et de documents, publiés par le Secrétariat et par le Bureau international du Travail, qui indiquent de façon plus détaillée la nature des travaux poursuivis ¹.

La Commission ne désire pas insister ici sur les difficultés que présentait la continuation de ces travaux dans des circonstances où l'observation de la plus stricte économie était de rigueur ; elle tient, cependant, à souligner que ses efforts auraient été vains si la Société n'avait pas reçu, pendant la période de crise, un appui financier de la part d'Etats membres qui témoignèrent ainsi de leur foi dans les idéals que représentait la Société des Nations, même si ces idéals semblaient, au moins temporairement, submergés par une tourmente irrésistible. C'est grâce à l'appui de ces Etats que la situation financière de la Société des Nations est saine, que toutes ses obligations ont été ponctuellement remplies et qu'elle se trouvait à même de conclure, le moment venu, avec l'approbation des Etats membres, les arrangements qui paraîtraient le plus satisfaisants en vue de la continuation de son œuvre par l'Organisation des Nations Unies. A cet égard, d'importantes mesures ont déjà été prises.

Quant au personnel qui est resté en fonctions et qui a servi fidèlement la Société pendant ces années de crise, la Commission de contrôle tient à lui exprimer sa gratitude. Il convient de rendre hommage, en particulier, aux éminents services du Secrétaire général par intérim, du Directeur par intérim du Bureau international du Travail, et du Trésorier, sur lesquels la Commission a spécialement compté pour s'acquitter du mandat que lui avait confié l'Assemblée en 1939.

Comme on le sait, en dehors d'autres questions de la plus haute importance, la Charte des Nations Unies traite de l'avenir de la coopération internationale dans les domaines économique et social. La majeure partie des activités de la Société des Nations qui ont été maintenues pendant toute la guerre sont du ressort du Conseil économique et social, qui a été institué par la première Assemblée générale des Nations Unies.

Dans son premier rapport pour 1945 ², la Commission de contrôle a rendu compte des relations établies avec le Comité exécutif de la Commission préparatoire des Nations Unies. Elle a reproduit le télégramme adressé par le Secrétaire général par intérim à tous les gouvernements des Etats membres de la Société des Nations, et à la suite duquel la Commission de contrôle avait été invitée à discuter et, dans la mesure du possible, à formuler, à titre provisoire, les conditions du transfert de certaines fonctions, activités et avoirs de la Société des Nations aux Nations Unies, étant entendu que ces conditions seraient subordonnées à la décision finale de l'Assemblée de la Société des Nations qui devait être convoquée au début de 1946.

Conformément à cette décision, la Commission de contrôle a eu des pourparlers à Londres, en janvier 1946, avec un Comité des Nations Unies chargé de négocier les conditions de transfert des avoirs de la Société aux Nations Unies. Un rapport spécial ³ est soumis à l'Assemblée relativement à ces discussions et au « Plan commun » qui en est sorti. Ce Plan a été unanimement accepté par les deux parties aux négociations et a, depuis lors, été adopté par l'Assemblée générale des Nations Unies.

Pendant toute la durée de la guerre en Europe, le Secrétariat a maintenu son siège central à Genève, où, en dehors de la poursuite normale de travaux techniques essentiels, des dispositions furent prises en vue de l'étude et de la préparation de travaux concernant l'œuvre de reconstruction d'après guerre. La Trésorerie de la Société des Nations, qui a la charge du financement de toutes les organisations de la Société, s'est établie à Londres depuis le début de 1941. Sur l'invitation du Gouvernement des Etats-Unis, la majeure partie du personnel de l'Organe de contrôle de l'opium s'est installée à Washington, D. C., avec le bureau du Comité central permanent de l'opium, et ce n'est que vers la fin de 1945 que ces branches d'activité ont été retransférées à Genève, un petit bureau étant maintenu à Washington pour assurer les liaisons nécessaires. Sur l'invitation de l'« Institute of Advanced Study » de Princeton, New-Jersey, de l'Université de Princeton, et de la « Rockefeller Institution for Medical Research », et avec l'assentiment des autorités des Etats-Unis, la plupart des membres du Département économique, financier et du transit se rendirent en mission à Princeton, New-Jersey (Etats-Unis) où ils reçurent un cordial accueil de la part de l'« Institute for Advanced Study » et où ils purent poursuivre leur travail sous les auspices les plus favorables, comme en témoignent le grand nombre d'utiles documents publiés par le Département, sous la direction de son chef, M. A. Loveday.

La Commission saisit cette occasion d'exprimer sa profonde gratitude à l'« Institute for Advanced Study » et à son président, le Dr Frank Aydelotte, pour toutes les facilités qu'ils ont généreusement assurées à la mission. La Commission tient également à remercier la Fondation Rockefeller des subventions annuelles que celle-ci a accordées pour contribuer aux dépenses de la mission.

Le bureau du Secrétariat à Delhi (Inde) a été maintenu pendant toute la durée de la guerre et le contact a été conservé avec les correspondants de la Société des Nations dans l'Amérique latine. Le bureau de Paris a été fermé pendant la guerre.

Le Bureau international du Travail qui, grâce à l'obligeance du Gouvernement canadien, a, depuis le milieu de 1940, exercé son activité à Montréal (Canada), a intensifié, en dehors de son travail normal, ses efforts pour l'accomplissement des tâches qui lui ont été confiées par la

¹ Une liste des publications du Secrétariat qui ont paru entre 1940 et 1946 est jointe en annexe au Rapport du Secrétaire général par intérim sur les travaux de la Société pendant la guerre, distribué comme document de l'Assemblée (A.6.1946).

² Document C.118.M.118.1945.X.

³ Document A.8.1946.X.

Conférence de New-York — Washington en 1941, par la Conférence de Philadelphie en 1944, et par la Conférence de Paris en 1945.

Le Président et le Greffier de la Cour permanente de Justice internationale se sont rendus, en 1940, à Genève, où ils sont restés pendant toutes les années de guerre.

Le Haut Commissaire pour les réfugiés a continué à s'acquitter de sa mission à Londres et, en dépit des difficultés de communications, a pu résoudre de multiples problèmes résultant de la dispersion d'un nombre considérable de personnes chassées de leurs foyers.

M. J. Avenol, Secrétaire général, a donné sa démission, avec effet à partir du 31 août 1940, et ses fonctions ont été confiées, le 1^{er} septembre 1940, au Secrétaire général adjoint, M. S. Lester, en qualité de Secrétaire général par intérim. M. J. G. Winant, Directeur du Bureau international du Travail, a donné sa démission le 15 février 1941, et le Directeur adjoint, M. E. J. Phelan, lui a succédé en qualité de Directeur par intérim.

La première réunion budgétaire tenue par la Commission de contrôle après l'entrée en vigueur des mesures exceptionnelles a eu lieu à Lisbonne, à la fin de septembre 1940, mais le Secrétaire général par intérim et le Trésorier ne purent y assister, en raison de l'impossibilité, pour eux, d'obtenir le passage à travers l'Espagne. La Commission bénéficia, toutefois, de la présence du Directeur adjoint du Bureau international du Travail et de celle du Greffier de la Cour permanente de Justice internationale.

Au cours de cette réunion, la Commission adopta une résolution prévoyant que, si des difficultés insurmontables l'empêchaient de se réunir, des décisions pourraient être prises après que le Président eût consulté les membres de la Commission par lettre ou par télégramme. La Commission a recouru à cette méthode pour prendre rapidement des décisions sur les questions urgentes et ses membres ont pu ainsi se tenir constamment au courant des affaires de la Société et rester en contact les uns avec les autres.

Au moment de la réunion de Lisbonne, la Commission et les fonctionnaires compétents se trouvaient en présence d'une situation financière grave, car, si les Etats membres ne continuaient pas à verser les contributions dont ils étaient redevables, il était évident que les organisations de la Société des Nations ne pouvaient rester en activité que pendant un laps de temps limité. De fait, les contributions reçues pendant l'année 1940 représentaient moins de 50% des dépenses approuvées. En outre, il était survenu de graves événements qui avaient porté atteinte à la capacité de paiement de certains Membres; à cette époque (en 1940), neuf Etats durent être libérés de l'obligation de contribuer, dans une mesure quelconque, aux dépenses de 1941 et, pour les années ultérieures, la contribution fixée n'avait, dans leur cas, qu'un caractère symbolique. Le nombre des unités de contribution payables par quatre autres Membres dut être réduit de moitié. En conséquence, il fut décidé que, dans la mesure compatible avec les engagements assumés, les fonctionnaires compétents devaient veiller à ce que les dépenses ne dépassent pas les recettes, et, par suite, de nouvelles et sérieuses réductions de personnel furent jugées nécessaires.

Dans l'annexe A, la Commission a joint au présent rapport un tableau faisant ressortir les crédits votés pour les différentes organisations et pour chaque année de la période 1939-1945, ainsi que des chiffres indiquant les dépenses effectives de chaque organisation pendant lesdites années. Pour prendre les exemples les plus importants, on constatera que les dépenses du Secrétariat, qui étaient de 12 millions et demi de francs suisses en 1939, furent ramenées à moins de 2 millions et demi de francs suisses en 1942. Pendant la même période, les dépenses de l'Organisation internationale du Travail furent réduites d'un chiffre d'environ 8,3 millions de francs suisses à moins de 3 millions de francs suisses. Ces compressions sont un éloquent témoignage du succès de la politique poursuivie par les fonctionnaires compétents, en collaboration avec la Commission, pour assurer, dans la mesure du possible, une étroite conformité entre les dépenses effectives et les rentrées de fonds. La Commission tient à rendre hommage aux fonctionnaires en question pour les résultats qu'ils ont obtenus à cet égard.

Les fortes réductions opérées dans le personnel des organisations — et qui, dans bien des cas, frappaient des hommes et des femmes encore jeunes, qui, normalement, seraient restés en fonctions jusqu'à l'âge de 60 ans — avaient sérieusement entamé la Caisse des pensions, dont la solvabilité se trouva compromise; il fut donc décidé que le Fonds de réserve de la Société serait transféré à la Caisse des pensions du personnel.

Le Secrétaire général par intérim, qui avait été obligé de rester à Genève pendant toutes les années de guerre jusqu'à l'automne de 1944, put alors se rendre à Londres et entrer personnellement en contact avec des membres de la Commission de contrôle. Antérieurement, les relations avec la Commission de contrôle, le Bureau international du Travail et les autres bureaux de la Société, en dehors du siège central, furent maintenues par l'intermédiaire du Bureau du Trésorier à Londres. Néanmoins, pendant toute cette période, les communications par radio restèrent ouvertes avec Genève et, durant la plus grande partie de cette même période, la correspondance par lettres fut également possible.

En sus de fréquentes consultations, la Commission a tenu douze sessions officielles depuis la déclaration de l'état de crise et les gouvernements ont été régulièrement informés, dans ses rapports annuels, des décisions et des mesures prises; toutefois, en dehors de ces réunions officielles, la Commission est restée continuellement en communication, généralement par câblogramme, avec les administrations. Outre les renseignements fournis aux Etats membres par les rapports annuels de la Commission, le Président, le Rapporteur et le Trésorier se sont tenus en contact avec les gouvernements, à Londres, au sujet des questions de politique générale et financière. Toutes les sessions, jusqu'à la fin de 1944, sauf la quatre-vingt-septième et la quatre-vingt-huitième qui se tinrent, respectivement, en février 1940, à La Haye, et en septembre 1940, à Lisbonne, ont eu lieu en Amérique. Le Trésorier assista à ces sessions et se rendit, en outre, au Canada et aux Etats-Unis, pour y traiter, sur place, des questions concernant le financement de l'Organisation internationale du Travail et des branches d'activité de la Société installées aux Etats-Unis.

Le 21 janvier 1940, le Gouvernement suisse dénonça l'accord conclu avec la Société au sujet de l'utilisation réciproque de la station radio-électrique de la Société des Nations, cette dénonciation devant prendre effet, conformément à l'article 13 de l'accord, à partir du 2 février 1942. Le montant de l'indemnité fixée par voie d'arbitrage a été versé par Radio-Suisse, de sorte que la Société des Nations ne possède plus d'intérêts dans Radio-Nations.

La Commission tient à attirer particulièrement l'attention de l'Assemblée sur son rapport relatif à l'année 1944¹ qui, en dehors des questions financières et administratives habituelles, traitait de la politique poursuivie par la Commission pendant les années critiques de la guerre en Europe, de la continuation des activités de la Société, de la ligne de conduite générale adoptée, et des recommandations qu'elle avait adressées aux gouvernements au sujet de l'administration financière des organisations internationales dans l'avenir. Elle voudrait également attirer l'attention sur le rapport du Comité des contributions², auquel elle s'associe pleinement. Ce rapport renferme des relevés indiquant quelle a été la situation, au point de vue des contributions, pendant la période comprise entre le début de la Société des Nations et la fin de 1944 et fait ressortir les effets limités des mesures qu'il a été possible de prendre pour assurer le paiement des contributions³. La Commission est heureuse de constater que, depuis la fin des hostilités, plusieurs Etats redevables de contributions arriérées ont liquidé leurs dettes à l'égard de la Société, et elle espère fermement que cet exemple sera maintenant suivi par d'autres, qui désireront certainement s'acquitter de la totalité de leurs dettes envers la Société.

II. QUESTIONS CONSTITUTIONNELLES

Au début de 1940, les membres de la Commission de contrôle étaient les suivants:

Le Dr C. J. HAMBRO (Norvège) (*Président*).
S.E. M. Harri G. HOLMA (Finlande) (*Vice-Président*).
Sir Cecil KISCH, K.C.I.E., C.B. (Royaume-Uni) (*Rapporteur*).
M. Yves BRÉART DE BOISANGER (France) (a démissionné en janvier 1945).
S.E. le Dr H. COLIJN (Pays-Bas) (décédé en 1944).
M. Carlos A. PARDO (Argentine) (a démissionné en janvier 1941).
S.E. le comte CARTON DE WIART (Belgique).

Les membres actuels de la Commission sont les suivants:

Le Dr C. J. HAMBRO (Norvège) (*Président*).
Sir Cecil KISCH, K.C.I.E., C.B. (Royaume-Uni) (*Vice-Président et Rapporteur*).
S.E. M. A. COSTA DU RELS (Bolivie) (*Président du Conseil de la Société des Nations*) (coopté en 1940).
S.E. Don Francisco CASTILLO NAJERA (Mexique) (coopté en 1941).
M. Hume WRONG (Canada) (coopté en 1941).
Sir Girja SHANKAR BAJPAI, K.C.S.I., K.B.E., C.I.E. (Inde) (coopté en 1944).
Le Jonkheer F. BEELAERTS VAN BLOKLAND (Pays-Bas) (coopté en février 1945).
S.E. M. Emile CHARVERIAT (France) (coopté en septembre 1945).
S.E. M. Harri G. HOLMA (Finlande)⁴.
S.E. le comte CARTON DE WIART (Belgique)⁴.

Outre les membres de la Commission mentionnés ci-dessus, les personnes suivantes ont également été membres de la Commission pendant la période intérimaire de 1940-1945:

Sir Frederick PHILLIPS, G.C.M.G., C.B. (Royaume-Uni) (coopté en 1941; décédé en 1944).
M. H.S. MALIK (Inde) (coopté en 1941; a démissionné en 1944).
M. E. CLIFF (Royaume-Uni) (coopté en 1944, en remplacement de sir Frederick Phillips, décédé, a démissionné quelques mois plus tard, en 1944).
L'Hon. Robert H. BRAND, C.M.G. (Royaume-Uni) (coopté en 1944; a démissionné en juillet 1945).

Conformément à l'article 5 du Règlement financier, les fonctionnaires compétents ont assisté aux réunions et, en conformité de la procédure instituée par la Commission de contrôle, le Conseil d'administration de l'Organisation internationale du Travail a été invité à se faire représenter aux séances pendant lesquelles le budget du Bureau international du Travail était discuté. Le Conseil d'administration a été représenté à la quatre-vingt-dixième session, en 1942, à la quatre-vingt-douzième session, en 1943, à la quatre-vingt-quatorzième session, en 1944, et à la quatre-vingt-seizième session, en 1945, par son président, M. Carter GOODRICH. Les représentants des groupes des employeurs et des travailleurs n'ont pu assister aux réunions antérieures par suite d'empêchements inévitables, mais, à la première partie de la quatre-vingt-seizième session, tenue à Paris en octobre 1945, sir John FORBES WATSON, président du groupe des employeurs, et M. J. HALLSWORTH, président du groupe des travailleurs, étaient présents; M. G. Myrddin EVANS, le nouveau président du Conseil d'administration, et sir John FORBES WATSON, président du groupe des employeurs, ont assisté à la quatre-vingt-seizième session, lorsque celle-ci a repris ses délibérations à Londres, en novembre 1945. Ces délégués ainsi que M. J. HALLSWORTH, président du groupe des travailleurs, ont également assisté à la quatre-vingt-dix-septième session de la Commission, tenue à Londres en janvier 1946.

¹ Document C.27.M.27.1944.X, 31 octobre 1944.

² Document C.88.M.88.1944.X, 13 décembre 1944.

³ Un rapport complémentaire, indiquant la situation jusqu'à la fin de 1945, sera distribué d'ici peu (document C.10.M.10.1946.X).

⁴ Ces membres ont été dans l'impossibilité de prendre part aux délibérations de la Commission pendant les années de guerre.

La Cour permanente de Justice internationale a été représentée aux sessions tenues en Amérique par le juge Manley O. HUDSON, désigné par le Président de la Cour en vertu de l'article 16, paragraphe 3, du Règlement financier, et, à la partie de la quatre-vingt-seizième session tenue à Genève et à Londres en octobre et novembre 1945, par le juge J. G. GUERRERO, Président de la Cour, et par M. J. LÓPEZ OLIVÁN, Greffier de la Cour.

Après que M. J. H. Bieler, secrétaire de la Commission depuis 1922, eut donné sa démission (mentionnée dans le rapport de la Commission du 15 octobre 1941), M. P. G. Watterson, le chef-comptable, a assisté aux réunions de la Commission tenues en Amérique. M^{lle} G. Rohde, qui était secrétaire de la Caisse des pensions, fut officiellement nommée secrétaire de la Commission en février 1945. Elle avait participé aux travaux de celle-ci pendant toutes les années de guerre, et sa démission, le 1^{er} juin 1945, a mis fin à une période d'activité hautement efficace, consacrée au service de la Société. La Commission tient à rendre hommage au dévouement et à la compétence avec lesquels M^{lle} Rohde s'est acquittée de ses fonctions. Sa connaissance spéciale des questions actuarielles et l'intérêt qu'elle leur portait ont été d'une grande valeur dans la tâche que constituait la gestion des caisses de pensions de la Société.

TRIBUNAL ADMINISTRATIF

Le Tribunal administratif, créé par l'Assemblée pour connaître des requêtes présentées contre les administrations par des membres du personnel, n'a pas été en mesure de fonctionner depuis août 1939 jusqu'à février 1946.

Le greffier du Tribunal soumit à la Commission de contrôle, en 1942, une note dans laquelle il signalait que dix-neuf affaires étaient pendantes, dont certaines contre le Secrétaire général et les autres contre le Directeur du Bureau international du Travail. La plupart des requérants contestaient la légalité des mesures d'ordre exécutif prises par le Secrétaire général et par le Directeur aux termes d'une résolution de l'Assemblée de décembre 1939 concernant la durée du préavis auquel avaient droit les fonctionnaires titulaires d'un contrat, lorsque leur poste était supprimé.

Le greffier indiquait qu'il s'était efforcé de convoquer une session du Tribunal en 1940, puis, de nouveau, en 1941, mais que, dans les deux cas, les difficultés de communication avaient rendu vaines ses tentatives. Les trois membres du Tribunal étaient de nationalité néerlandaise, belge et danoise, et les deux membres suppléants, français et grec. Le greffier déclarait: « Il est évident que le Tribunal ne pourra pas se réunir avant que la *force majeure* cesse d'exercer ses effets ou avant que de nouvelles nominations aient eu lieu. » Il soulignait, en outre, que les juges devaient être de nationalités différentes et être nommés par le Conseil.

Le conseil juridique de certains des requérants adressa, à plusieurs reprises, des représentations concernant la convocation du Tribunal et suggéra que, si les membres actuels ne pouvaient pas être réunis, il fallait reconstituer le Tribunal, à moins qu'un accord n'intervînt pour soumettre les affaires pendantes à un arbitrage. Toutefois, la Commission de contrôle, estimant qu'elle ne pouvait pas participer à une procédure nouvelle qui paraissait mettre en question la décision de l'Assemblée, ne jugea pas pouvoir accepter la solution de l'arbitrage et, d'autre part, les circonstances ne permirent pas de nommer de nouveaux membres du Tribunal.

Dans son premier rapport pour l'année 1945¹, la Commission a exprimé l'avis qu'un nouvel effort devait être tenté pour réunir le Tribunal. Celui-ci s'est réuni en février 1946.

III. LA COUR PERMANENTE DE JUSTICE INTERNATIONALE

L'article 13 du Statut de la Cour prévoit que les membres de la Cour, qui sont élus pour neuf ans, continuent à s'acquitter de leurs fonctions jusqu'à leur remplacement, et, bien que le mandat des membres de la Cour eût expiré le 31 décembre 1939, la plupart d'entre eux restèrent en fonctions comme membres de la Cour.

L'article 92 de la Charte des Nations Unies prévoit la création d'une Cour internationale de Justice qui sera « l'organe judiciaire principal des Nations Unies » et qui fonctionnera conformément à un statut « établi sur la base du Statut de la Cour permanente de Justice internationale ». Tous les juges de la Cour permanente en fonctions ont démissionné avec effet à partir du 31 janvier 1946 et les juges de la Cour internationale de Justice ont maintenant été élus par les Nations Unies.

D'autres questions relatives aux dépenses afférentes à la Cour sont examinées en détail dans le premier rapport de la Commission de contrôle pour l'année 1945¹.

FONDS DE PENSIONS DES JUGES

Au cours des années de guerre, le crédit budgétaire relatif au Fonds de pensions des juges n'a pas été versé intégralement au Fonds car, en raison du déficit enregistré dans les rentrées, les sommes disponibles ont dû être utilisées pour pourvoir à d'autres postes du budget.

Etant donné l'insuffisance de ces versements, l'Actuaire a suggéré, dans son rapport sur la situation financière du Fonds au 31 décembre 1944, que, pour assurer la solvabilité de celui-ci, une somme de 900.000 francs suisses serait nécessaire. La situation ayant subi récemment certains changements, l'Actuaire a été prié de réviser son évaluation et de faire rapport sur la situation du Fonds au 31 décembre 1945.

¹ Document C.118.M.118.1945.X.

IV. SITUATION FINANCIÈRE

OBSERVATIONS PRÉLIMINAIRES

Dans cette section, la Commission se propose d'examiner brièvement les principaux aspects de la situation financière actuelle de la Société :

1. Les résultats du fonctionnement de la Société pendant les années de guerre, indiquant l'excédent ou le déficit annuel de chacune des sections de l'organisation. Les déficits ont été couverts par voie de prélèvements sur le Compte d'avances et remboursés jusqu'à un certain point dans les prévisions afférentes aux années suivantes.
2. La perception des contributions — courantes et arriérées.
3. La situation du Compte d'avances, sur lequel des prélèvements ont dû être opérés pour faire face à des dépenses budgétaires, comme il est indiqué ci-dessus (paragraphe 1).
4. Les soldes des Fonds spéciaux de la Société au 31 décembre 1945, par comparaison avec le 31 décembre 1939.
5. La part proportionnelle des avoirs due aux Etats membres.
6. Réévaluation de l'actif et du passif de la Société indiqués dans le bilan à la date du 31 décembre 1945¹.

I. RÉLEVÉ DES RECETTES ET DES DÉPENSES: DÉFICIT (—) ET EXCÉDENT (+) DES ANNÉES 1940-1945 (INCLUSIVEMENT.)

Organisation	1940	1941	1942	1943	1944	1945	Total (1940-1945)
	Francs suisses						
Secrétariat . .	— 89.871,66	— 144.393,40	— 100.662,03	— 261.836,17	+ 455.572,60	+ 222.547,91	+ 81.357,25
Comité central permanent de l'opium.	— 20.321,25	— 4.848,25	— 22.128,35	— 20.639,70	— 15.435,35	— 10.943,09	— 94.315,99
Réfugiés . . .	— 22.470,65	+ 12.903,48	— 25.574,55	— 30.595,25	— 8.689,20	— 22.362,98	— 96.789,15
Immeubles . .	— 4.534,05	—	—	—	—	—	— 4.534,05
Pensions . . .	— 781.916,70	— 447.109,66	— 455.210,30	— 511.055,60	— 235.936,08	— 298.461,80	— 2.729.690,14
Organisation internationale du Travail	— 919.114,31	— 583.447,83	— 603.575,23	— 824.126,72	+ 195.511,97	— 109.219,96	— 2.843.972,08
Cour permanente de Justice internationale . .	— 1.285.981,89*	+ 210.760,42	+ 16.033,75	— 29.297,19	+ 172.940,44	+ 1.029.598,91	+ 114.054,44
	— 485.856,—	—	—	—	—	—	— 485.856,—
Total . .	— 2.690.952,20	— 372.687,41	— 587.541,48	— 853.423,91	+ 368.452,41	+ 920.378,95	— 3.215.773,64

Le déficit s'explique presque entièrement par les deux faits suivants: 1° en 1940, il a été reçu moins de 50% des contributions; 2° la totalité du crédit voté pour la Caisse des pensions a été effectivement versée à la Caisse, chaque année, malgré l'insuffisance des recettes.

* Le déficit de l'Organisation internationale du Travail en 1940 est dû surtout au fait que le montant des contributions reçues a été inférieur à 50% du total des contributions. L'Organisation internationale du Travail a été autorisée préalablement à prélever sur le Compte d'avances les sommes nécessaires pour couvrir des dépenses inévitables qui avaient été prévues et votées.

2. CONTRIBUTIONS

Le pourcentage moyen des rentrées de contributions, pendant les années 1940-1945 inclusivement, a été de 66%, montant sur lequel les membres du Commonwealth britannique ont versé 74%.

Les contributions arriérées dont étaient redevables à la Société, au 31 décembre 1945, les Membres actuels, ainsi que les Membres qui se sont retirés de la Société, s'élevaient à 43.144.768 francs suisses.

Sur cette somme, 10.491.378 francs suisses représentent le total des dettes consolidées en 1935 et 1936 conformément à des arrangements qui prévoyaient le versement d'annuités pendant un nombre d'années variable (de dix à quarante-cinq).

Le recouvrement d'une partie des dettes doit être considéré comme douteux. Un Etat membre qui a été en guerre est redevable de 12.949.147 francs suisses et les Etats qui se sont retirés de la Société sans s'acquitter de leurs obligations doivent une somme de 6.180.346 francs suisses.

¹ Comptes vérifiés de 1945: document C.15.M.15.1946.X.

Le montant dû au Compte d'avances et compris dans le total de la dette est de 2.060.724 francs suisses, dont 1.356.989 francs suisses au titre de déficits afférents aux années 1939 et 1940.

L'expérience faite par la Société en matière de non-paiement des contributions a suscité de graves préoccupations depuis le début et les mesures que la Société a pu prendre ou a été autorisée à prendre à l'égard des défaillants, bien qu'elles aient donné quelque résultat, ont été décevantes¹.

Les recouvrements, depuis le début de la Société jusqu'au 31 décembre 1945, se sont élevés à 90,02% du montant des contributions dues. La proportion annulée correspondait à 4,45%; quant au montant consolidé et remboursable en un certain nombre d'annuités, il était de 1,48%. Le solde restant à percevoir est donc de 4,05%.

3. COMPTE D'AVANCES

La valeur nominale du Compte d'avances, qui a été souscrite par les Etats et perçue par l'intermédiaire des budgets annuels, reste la propriété des souscripteurs. L'objet de ce compte était de fournir des fonds aux diverses Organisations de la Société, à titre d'avances sur les contributions à recevoir. Le capital nominal du compte s'élève à 5.188.307,32 francs suisses et les intérêts gagnés par ce capital sont de 1.347.321,98 francs suisses; le capital global se monte donc à 6.535.629,30 francs suisses. Sur ce montant, une somme de 3.048.752,95 francs suisses (soit 46,6%) est la propriété d'Etats qui ont fait face intégralement à leurs obligations financières envers la Société, et le solde du compte appartient à des Etats qui sont redevables à la Société, au titre de leurs contributions, de sommes dépassant la valeur de leur quote-part de ce compte. Si l'on exclut les intérêts gagnés par le compte, le pourcentage qui est la propriété des Etats mentionnés en premier lieu est de 36,2%.

Le solde de ce compte, au 31 décembre 1945, se décomposait comme suit:

	Francs suisses
Auprès du Secrétariat	2.725.933,49
Auprès du Bureau international du Travail	1.126.583,83
Auprès de la Cour permanente de Justice internationale	18.382,28
<i>Total</i>	<u>3.870.899,60</u>

soit 59,2% du montant total du compte (6.535.629,30 francs suisses).

A cette date, le compte était donc suffisant pour rembourser les quotes-parts des Etats qui avaient versé leurs contributions annuelles à la Société.

Le relevé ci-après indique le montant du Compte d'avances qui est la propriété des Etats membres, ainsi que les montants qui seraient remboursables: a) sans intérêts, b) avec intérêts.

¹ Voir document C.10.M.10.1946.X.

Compte d'avances

Relevés indiquant: a) Le Compte d'avance dû aux Etats, au 31 décembre 1945, et les contributions arriérées, y compris les contributions consolidées dues par les Etats à la même date.

b) Le montant dû aux Etats, au 31 décembre 1945, si la contribution originaire est seule remboursée.

c) Le montant dû aux Etats, au 31 décembre 1945, si le montant total, y compris les intérêts, est remboursé.

Etat	Montant reçu	Intérêts sur placement	Total au 31.XII.45	Contributions arriérées, y compris les contributions consolidées, au 31.XII.45	Crédit figurant au Compte d'avances, après déduction des arriérés, si les intérêts sont exclus	Crédit figurant au Compte d'avances, après déduction des arriérés, si les intérêts sont inclus
	Francs suisses	Francs suisses	Francs suisses	Francs suisses	Francs suisses	Francs suisses
1. Afghanistan . . .	—	—	—	136.825,82	—	—
2. Union Sud-Afric.	279.653,87	72.789,33	352.443,20	—	279.653,87	352.443,20
3. Albanie	6.735,13	1.752,02	8.487,15	57.721,45	—	—
4. Argentine	54.089,96	13.957,49	68.047,45	3.206.001,72	—	—
5. Australie	296.107,52	77.071,98	373.179,50	536.426,72	—	—
Autriche	2.021,15	526,05	2.547,20	66.478,40	—	—
6. Belgique	176.767,04	46.009,71	222.776,75	—	176.767,04	222.776,75
7. Bolivie	32.505,89	8.331,51	40.837,40	447.207,07	—	—
8. Royaume-Uni . . .	394.083,14	102.573,31	496.656,45	—	394.083,14	496.656,45
9. Bulgarie	36.667,03	9.543,82	46.210,85	882.702,32	—	—
10. Canada	309.568,88	80.575,72	390.144,60	—	309.568,88	390.144,60
11. Chine	276.436,70	66.814,40	343.251,10	6.726.420,07	—	—
12. Colombie	61.913,74	16.092,26	78.006,—	905.230,61	—	—
13. Cuba	44.327,66	11.537,74	55.865,40	1.364.309,86	—	—
14. Danemark	120.836,03	31.451,67	152.287,70	104.967,—	—	—
15. Républ. Dominic.	75,60	19,65	95,25	169.632,66	—	—
16. Egypte	—	—	—	1.479.951,81	—	—
17. Equateur	—	—	—	254.961,11	—	—
Espagne ¹	265.603,61	69.132,29	334.735,90	2.595.003,75	—	—
18. Estonie	4.487,12	1.167,93	5.655,05	59.040,—	—	—
19. Ethiopie	23.568,99	6.134,66	29.703,65	35.316,90	—	—
20. Finlande	68.458,54	17.818,66	86.277,20	894.542,41	—	—
21. France	373.884,29	97.263,46	471.147,75	170.046,60	203.837,69	301.101,15
22. Grèce	65.578,37	17.069,03	82.647,40	505.086,05	—	—
Haïti ²	33.782,11	8.792,94	42.575,05	99.825,40	—	—
Hongrie ³	5.235,93	1.362,82	6.598,75	416.855,85	—	—
23. Inde	354.062,01	92.156,54	446.218,55	—	354.062,01	446.218,55
24. Irak	—	—	—	105.950,65	—	—
25. Iran	39.003,63	10.151,97	49.155,60	768.701,11	—	—
26. Irlande	7.468,61	1.943,94	9.412,55	353.168,85	—	—
27. Lettonie	35.352,04	9.201,56	44.553,60	78.725,25	—	—
28. Libéria	111,76	— 0,71	111,05	163.784,01	—	—
29. Lithuanie	5.982,85	1.547,55	7.530,40	52.483,50	—	—
30. Luxembourg	17.213,99	4.480,51	21.694,50	111.868,91	—	—
31. Mexique	—	—	—	2.193.141,78	—	—
32. Norvège	119.264,73	31.042,67	150.307,40	—	119.264,73	150.307,40
33. Nouvelle-Zélande	45.823,36	11.927,04	57.750,40	—	45.823,36	57.750,40
34. Panama	32.291,88	8.404,82	40.696,70	274.559,01	—	—
Paraguay ⁴	1.495,72	358,53	1.854,25	383.565,95	—	—
35. Pays-Bas	170.969,21	47.956,04	218.925,25	70.633,80	100.335,41	148.291,45
Pérou ⁵	22.856,31	4.985,39	27.841,70	504.989,60	—	—
36. Pologne	294.611,91	76.615,89	371.227,80	644.148,95	—	—
37. Portugal	116.946,55	30.439,30	147.385,85	282.535,10	—	—
Roumanie ⁶	199.053,39	51.810,46	250.863,85	1.020.438,65	—	—
38. Siam	45.823,36	11.927,09	57.750,45	763.333,71	—	—
39. Suède	181.254,17	47.177,48	228.431,65	2.900.668,20	—	—
40. Suisse	176.767,04	46.009,61	222.776,65	—	176.767,04	222.776,65
41. Tchécoslovaquie .	206.529,95	53.756,40	260.286,35	—	206.529,95	260.286,35
42. Turquie	—	—	—	1.526.667,48	—	—
43. Uruguay	41.336,25	10.759,15	52.095,40	825.345,95	—	—
44. Yougoslavie	141.700,30	36.882,30	178.582,60	1.335.378,94	—	—
Total	5.188.307,32	1.347.321,98	6.535.629,30	35.474.642,98	2.366.693,12	3.048.752,95

¹ Expiration du préavis de retrait: 8 mai 1941.
² » » » » » 8 avril 1944.
³ » » » » » 10 avril 1941.

⁴ Expiration du préavis de retrait: 24 février 1937.
⁵ » » » » » 8 avril 1941.
⁶ » » » » » 10 juillet 1942.

4. FONDS SPÉCIAL

La Commission a estimé désirable d'indiquer, dans le corps du présent rapport, les soldes des Fonds spéciaux réservés pour des fins particulières, au 31 décembre 1939 et au 31 décembre 1945, avec de brèves indications sur les causes de leur réduction ou de leur argumentation. Ces soldes sont représentés à la fois par des fonds en caisse et par des placements.

Soldes des Fonds spéciaux au 31 décembre 1939 et au 31 décembre 1945.

Fonds ou compte	31.XII.1939 Francs suisses	31.XII.1945 Francs suisses	Observations
I. Fonds appartenant à la Société des Nations.			
Fonds pour les constructions: Secrétariat et Salle des Assemblées	2.628.907,75	1.835.671,76	Réduction due surtout au paiement de la somme allouée, par décision de l'arbitre, aux entrepreneurs.
Bibliothèque	772.336,03	583.249,18	— Ditto —
Compte immobilier	1.207.384,—	973.732,59	Réduction due à l'achèvement de l'achat de certains terrains.
Travaux de réfection	1.000.000,—	981.493,95	Différence de change.
Station radio-électrique	1.584.004,18	3.195.187,22	Liquidation de la station (février 1942) et montants finalement récupérés.
Fonds de réserve	11.236.497,73	174.100,—	Versé à la Caisse des pensions du personnel.
Fonds de garantie	2.977.716,—	2.805.621,64	Réduction due à des avances consenties aux Organisations au titre des budgets supplémentaires de 1945.
Fonds pour couvrir les pertes de change	579.271,81	285.129,77	Réduction due aux frais de transfert d'or et au cours de change dollar-franc suisse.
— do — 1936	9.570,05	—	
Comptes d'attente	712.116,25	506.841,52	
Excédent de caisse 1944 (Secrétariat).	22.707.803,80	11.341.027,63	
	—	195.511,97	
TOTAL I.	22.707.803,80	11.536.539,60	
II. Fonds n'appartenant pas à la Société des Nations.			
Compte d'avances	4.344.350,11	3.870.899,60	
Comptes extra-budgétaires	561.244,90	118.563,60	
Comptes d'attente	—	109.599,80	
Fonds de dotation de la Bibliothèque	1.957.603,04	1.948.459,34	
Caisse des pensions du personnel.	22.778.145,18	24.121.206,38	
Caisse de prévoyance du personnel	526.142,25	321.144,40	
Fonds de pensions des juges de la Cour permanente de Justice internationale	1.597.121,56	1.380.752,39	
TOTAL II	31.764.607,04	31.870.625,51	
III. Créanciers.			
(sommes détenues pour le compte d'autres organisations et personnes)	68.651,50	2.647.616,38	
TOTAL GÉNÉRAL	54.541.062,34	46.054.781,49	

Note générale.

A la suite des paiements considérables effectués au titre des pensions (plus de 15 millions de francs suisses), des indemnités au personnel et d'autres dépenses encourues pendant l'année 1940, il a été jugé opportun d'acheter des dollars des Etats-Unis en transférant de l'or aux Etats-Unis. Les fonds en question ont supporté leur part des frais d'expédition et d'assurance y afférents, ainsi que les effets des ajustements subséquents des cours de change dollar-franc suisse.

Lorsque le Fonds pour les constructions a été constitué au moyen des excédents de recettes accumulés au cours d'une série d'années, l'Assemblée a décidé que, comme cet excédent provenait des contributions de certains Etats — mais non pas de tous les Etats membres — il était raisonnable que ces Etats reçoivent une compensation.

La méthode adoptée a été la suivante: dans le budget de chaque année a été inscrite une certaine somme à laquelle devaient contribuer tous les Etats membres et qui devait être répartie entre les Etats susindiqués, auxquels elle était due, par le moyen d'une réduction de leurs contributions ultérieures. De cette manière, tous les Etats membres devaient, en définitive, contribuer aux dépenses afférentes aux nouveaux bâtiments dans toute la proportion convenable fixée pour chacun. Cette solution, quoique mathématiquement exacte, ne donna pas les résultats pratiques que l'on escomptait: d'abord, parce que tous les Etats ne s'acquittèrent pas de leurs contributions et que, par une décision de l'Assemblée, une fraction considérable de leurs contributions arriérées fut annulée; et, ensuite, parce que l'annuité prévue dut être utilisée pour financer les frais croissants de construction des nouveaux bâtiments. Si, toutefois, les avoirs de la Société sont maintenant portés au crédit des Etats membres proportionnellement à la contribution effective de ceux-ci, le but que l'Assemblée avait en vue au moment de la création du Fonds sera atteint.

5. PART PROPORTIONNELLE DES AVOIRS DUE AUX ETATS MEMBRES

Un relevé sera préparé pour indiquer la proportion des avoirs qui serait due à chaque Etat membre dont la position financière est satisfaisante au moment de la liquidation de la Société d'après le rapport existant entre ses contributions effectives et le total des contributions reçues de tous les Etats. Un relevé provisoire sera fourni à l'Assemblée en avril, mais le relevé définitif ne pourra être établi que lorsque les Etats redevables d'arriérés se seront acquittés de leurs dettes. L'existence des dettes devra être considérée en relation avec la répartition finale des avoirs.

6. ACTIF ET PASSIF

Il a été nécessaire de procéder à une évaluation des avoirs, et le relevé qui suit représente une évaluation équitable et raisonnable de ceux du Secrétariat et de la Cour permanente de Justice internationale. Les notes du relevé indiquent les raisons pour lesquelles certaines revisions seront peut-être nécessaires avant la détermination de la valeur définitive.

Les avoirs indiqués dans le bilan figurent, dans certains cas, pour une valeur purement nominale et l'estimation a, par conséquent, toujours été établie sur la base du prix coûtant. Il n'a pas été tenu compte de la valeur des dons considérables reçus par la Société.

**Avoirs du Secrétariat et de la Cour permanente de Justice internationale
au 31 décembre 1945.**

	Francs suisses	
Immeubles ¹ :		
Secrétariat et Salle des Assemblées	38.576.958,78 ²	
Bâtiment de la Bibliothèque	— ³	
Propriétés de la Société des Nations, d'une superficie de 203.446 m ² , comprenant quatre villas et d'autres constructions	2.889.453,45	
Mobilier, installations diverses, machines à écrire, etc., pour l'usage du Secrétariat, y compris les bureaux auxiliaires et les autres bâtiments à Genève:		
	Francs suisses	
Total selon les inventaires	3.345.364,50	
A déduire:		
a) Montants inclus sous Secrétariat, Salle des Assemblées et Bibliothèque	1.433.058,70	
b) Montants relatifs à des comptes extra-budgétaires	25.782,99	
	<hr/>	
		1.886.522,81 ⁴
Mobilier, installations diverses, machines à écrire, pour l'usage de la Cour de Justice:		
à La Haye (florins 121.097,30)	199.810,55	
à Genève	89,65	
	<hr/>	
		199.900,20 ⁵
Stocks de papeterie, papier d'impression, fournitures de bureau et matériel, à Genève et auprès des bureaux auxiliaires		132.831,17 ⁵
Publications: Stocks au Secrétariat et en mains des agents (évalués à leur valeur marchande).		50.000,— ⁵
Livres, stocks de papeterie, papier d'impression et publications, fournitures de bureau et matériel de la Cour à La Haye (florins 33.674,17)		55.562,35 ⁵
Dons		— ⁶
Bibliothèque:		
Livres, etc., à Genève, selon inventaire		1.913.404,10 ⁵
Archives de la Société des Nations et de la Cour permanente de Justice internationale		—
		<hr/>
Total		<u>45.704.632,86</u>

En regard de ces avoirs matériels ainsi que des fonds en caisse et des placements figurant sous la rubrique « Fonds spéciaux », il convient d'inscrire les engagements indéterminés ci-après:

Engagements indéterminés:

Réclamations des entrepreneurs, actuellement devant des Cours d'arbitrage	1.250.000,—
Insuffisance du Fonds de pensions des juges, selon évaluation de l'Actuaire	900.000,— ⁷
	<hr/>
Total	<u>2.150.000,—</u>

Ces engagements ne comprennent pas ceux relatifs au personnel, ni les contrats commerciaux, car on suppose que les crédits budgétaires de 1946 permettront peut-être d'y faire face.

¹ Le bâtiment occupé par l'Organisation internationale du Travail, bien qu'enregistré au nom de la Société des Nations, n'a pas été inclus: la valeur (moins les amortissements) indiquée au bilan est de 3.114.161,13 francs suisses.

² Coût du bâtiment et du matériel du Secrétariat et de la Salle des Assemblées. La Société des Nations a un droit cessible à l'usage des terrains sur lesquels s'élèvent les bâtiments, d'une bande de terrain de 100 mètres de largeur à l'entour et des deux routes conduisant aux bâtiments. En outre, la Société des Nations a un droit incessible à l'usage des autres parcelles de terrain du parc de l'Ariana dans lequel s'élèvent les bâtiments. Ces droits sont portés au bilan pour mémoire.

³ Le coût de ce bâtiment, don de M. Rockefeller, a été de 5.564.206,22 francs suisses.

⁴ Les chiffres indiqués à la page 9 des Comptes vérifiés au 31 décembre 1945 (document C.15.M.15.1946.X), se montent à 3.345.364,50 francs suisses. La différence de 1.458.841,69 francs suisses est comprise sous les rubriques Bâtiment du Secrétariat, Salle des Assemblées, Bâtiment de la Bibliothèque et Comptes extra-budgétaires. Etant donné que des changements peuvent survenir avant la date du transfert, ces chiffres sont provisoires et susceptibles d'être rectifiés.

⁵ Etant donné que des changements peuvent survenir avant la date du transfert, ces chiffres sont provisoires et susceptibles d'être rectifiés.

⁶ La valeur nominale des dons a été estimée à 1.234.640 francs suisses.

⁷ Estimation.

ANNEXE

RELEVÉ DES DÉPENSES EFFEC

	1939		1940		1941	
	Crédits votés	Dépenses	Crédits votés	Dépenses	Crédits votés	Dépenses
	Francs suisses		Francs suisses		Francs suisses	
Secrétariat et Organes spéciaux et techniques	16.188.063	12.498.432	10.771.957	5.474.619	3.729.302	2.762.091
Organisation internationale du Travail	8.394.243	8.336.320	6.351.600	4.358.152	3.253.000	2.540.858
Cour permanente de Justice internationale	2.839.689	2.649.050	2.383.638	1.607.346	500.000	455.148
Comité central permanent de l'Opium	126.399	92.807	104.987	72.803	100.476	75.375
Réfugiés	269.500	269.500	224.450	134.670	150.000	92.386
Immeubles	1.375.000	1.375.000	—	—	—	—
Station radioélectrique	209.000	201.303	51.300	30.178	—	—
Pensions	1.710.118	1.710.118	1.563.476	1.563.476	1.500.000	1.500.000
Compte d'avances: Remboursement d'avances destinées à couvrir des déficits	—	—	—	—	1.426.933	694.126
Parties VIII, X et XI ¹ ne figurant pas en 1940-1944	1.122.000	1.060.515	—	—	—	—
TOTAUX: Budget	32.234.012	28.193.045	21.451.408	13.238.244	10.659.711	8.119.984
Dépenses						

A

TIVES POUR LES ANNÉES 1939-1945

	1942		1943		1944		1945	
	Crédits votés	Dépenses	Crédits votés	Dépenses	Crédits votés	Dépenses	Crédits votés	Dépenses
	Francs suisses		Francs suisses		Francs suisses		Francs suisses	
	3.446.385	2.447.702	3.434.259	2.450.702	3.127.477	2.123.469	3.126.817	2.220.856
	3.169.302	2.916.255	4.588.187	3.222.843	3.725.534	3.362.827	8.513.016	5.006.999
	500.000	366.847	456.608	298.910	471.465	383.852	471.226	365.486
	91.732	84.599	104.265	87.094	104.665	101.746	120.889	105.410
	116.000	104.572	115.353	104.117	115.700	104.100	115.700	112.775
	—	—	—	—	—	—	—	—
	—	—	—	—	—	—	—	—
	1.427.059	1.427.059	1.409.272	1.409.272	1.345.436	1.345.436	1.365.550	1.365.550
	896.984	460.877	1.280.432	751.685	1.198.772	747.325	1.155.211	669.010
	—	—	—	—	—	—	—	—
	9.647.462	7.807.911	11.388.376	8.324.623	10.089.049	8.168.755	14.868.409	9.846.086

¹ Partie VIII: Etablissement des Assyriens de l'Irak; Partie X: Haut Commissaire de la Société à Dantzig; Partie XI: Exposition universelle de New-York. — Participation de la Société.