

SOCIÉTÉ DES NATIONS.



1919.

R 1455

ORGANISATION :

INTERNATIONAL SECRETARIAT.

LEAGUE OF NATIONS.

29.

May 31.

No. 262

Dossier No. 255.
Received by

S. G.

Mr Butler

(Subject.)
The League of Nations: ~~255~~

Last Paper.

260

Memo: to S.G. on organisation & functions of :- & notes thereon by Mr Butler.

(Print.)

(Minutes.)

X

(How disposed of.)

M. Colban (29) 29/6/25

(Action completed.)

✓

(Index.)

✓
A. B. C

Next Paper.

266

The object of the League of Nations is :

to further cooperation between the different nations; in consequence, the League has adopted certain rules, to which each of the participating nations undertakes to adhere, for instance :

"to agree on certain conditions not to have recourse to
"war,

"to carry on openly international relations founded upon
"the principles of justice and honour,

"to rigorously observe the rules of international law
"henceforth recognised as the actual line of conduct of
"Governments,

"to impose justice in mutual relations between organi-
"zed peoples and to scrupulously respect all obligations
"agreed to in treaties.

The League has, furthermore, been entrusted by the Powers signatory of the Peace Treaty, with the execution of certain clauses of the Treaty and with the enforcing of several of its stipulations.

o
o o

In order to put these principles into practice and to assure the execution of the duties which have fallen to the League of Nations, its organization has been planned by the covenant on the following basis :

an Assenbly: composed of three national representatives of each of the countries belonging to the League of Nations, each country having a right to one vote only. This Assenbly to meet at regular intervals, and at any other time, when events call for it,

A Council : composed of national representatives of United States, Great Britain, France, Italy, Japan and of four other countries set by the Assenbly. The Council to meet when events call for it and at least once a year.

A permanent international Secretariat

The Council and the Assembly constituted as they are, are essentially the representative organs of the main power of each country and their work will essentially consist in discussing and solving problems inseparable from international politics; but these solutions will be rendered easier by the greater interpenetration of the peoples.

The cooperation between the nations will result from the fact that they will know one another better and that the various elements of which they are composed will penetrate the corresponding elements of the neighbouring nations.

It is therefore important that Governments and peoples should know each other better so that they can consider the problems submitted to them, not from the point of view of their sole private interest, but from that of the general interest; there is no doubt but that the egoism of men and nations is principally due to the imperfect knowledge of the problems which come up, every individual being inclined to look only at the aspect of his immediate interest.

In the case of an interest inclined to express itself being faced, not by another conflicting interest, but by an exposition of the whole problem, there can be no doubt that the points of view of the contestants would agree and that they would arrive together at an equitable solution all the more easily as they will know that their discussion is followed by other Governments and other peoples who will weigh their acts, knowing besides that they will be judged according to the spirit of justice which has guided them.

In order to attain this result, it is essential that permanent contact be maintained so that problems are not discussed only when a conflict has actually arisen.

The action of the Governments will be rendered easier if peoples have a deeper knowledge of the problems which arise and if their vital forces have reached a better mutual knowledge and understanding.

It is therefore necessary to establish a permanent system enabling the different Governments and peoples to follow constantly the evolution of the questions and not wait for a difficulty to come up and be submitted to the Council which alone has power to solve it..

Such is the system which the Secretariat of the League of Nations must endeavour to establish; such is, together with the preparation of the work of the Council, its principal task.

o
o o

In short, the permanent international Secretariat should :

- 1° - establish a system assuring the contact between all the Governments and peoples belonging to the League,
- 2° - arrange for the working and putting into effect of the administrative mandates provided for by article 16 after investigating existing diplomatic conventions and determining how they should be modified,
- 3° - Concerning the mandates arising out of the Peace Treaty, study the means of execution to be submitted to the Council.

o
o o

An organization established on the lines indicated above should end in creating a sort of "standard" through which all the governments and vital forces of all countries should keep a permanent contact.

The Secretariat being international, it is indispensable that it should be denied any power of its own and that it should carefully avoid to propound any solution, as all

solutions should only arise from the statements of the different national points of view in the midst of the Council.

The Secretariat being established on the above basis, it seems as though its principal organs should be the following:

- 1.- Section of political intelligence,
- 2.- Section of mandates,
- 3.- Section of the Administrative Commissions,
- 4.- Legal section,
- 5.- Section of education and propaganda,
- 6.- Labour section,
- 7.- Section for the defense of women's rights,
- 8.- Section of international social bureaux (Red Cross, Hygien, etc.)
- 9.- Economic and financial section,
- 10.- Section of international economic bureaux (waterways, transportation, etc.)
- 11.- Section dealing with military and naval questions,
- 12.- Jurisdiction and arbitration section.

o
o o

1.- Section of political intelligence

a) The organization committee should pass a resolution recommending that each Government should constitute in their Foreign Office a special department directed by the Minister to pass on to the secretariat of the Society of Nations, all political information which they would consider likely to interest the other participating Governments.

b) The Secretary General should appoint a Director of this section, who would receive all such communications and pass them on rapidly and regularly to the participating Governments; his correspondent in each Government being the official entrusted with the work mentioned at paragraph (a).

c) This section should also be entrusted with the execution of the instructions of the Council, for instance as regards the organization of missions which the Council has agreed to set.

d) It should receive from the "mandates" and the "Administrative Commissions" sections the regular reports mentioned above and would assure that all participating Governments receive them regularly and rapidly according to the system outlined in paragraph (b).

2.- Section of mandates :

The Secretary General should appoint a Director of the section of mandates who, according to a resolution to be passed by the organization committee, should be in touch with an official in each country under the regime of the mandates and should have authority to pass on to him all information, etc

3.- Section of the Administrative Commissions :

Appointment of a Director of this section.

As soon as Commissions for the questions of the Saar, Dantzig, etc., are established, the director of this section should be in constant touch with the Secretaries of each of these Commissions. He should receive from them the minutes of the meetings and various reports which he would pass on to the director of the section of political intelligence the latter would assure their transmission to the participating Governments as indicated above.

4.- Legal section :

A director of this section to be appointed and a committee to be established to meet regularly and which might

*alteration
7 weeks of SG's
Dept.*

Mandates Section

*Part of its work
is the forming of the
Commissions*

be composed on the same lines as the drafting committee of the Peace Conference.

The members of this permanent committee to be regularly informed of the proceedings of the legal department.

Under the direction and authority of the Council, these four sections would create between the Governments of the participating countries a constant circulation of intelligence and reports which would further the unity of political views of the different countries which constitute the Society of Nations.

o
o o

5.- Section of education and propaganda :

It would be essential in each country to bring together into national association of the League of Nations, the great number of such societies already in existence, who all claim the parentage of the League of Nations.

Besides, an association could be created in each country where such associations do not already exist.

With these associations, all great organizations, whether composed of employers or employees, should be connected. Not men alone, but organizations themselves such as in France: "La Confédération Générale du Travail", le "Comité des Forges".

These organizations should be nationally organized after the example of the War Savings Association in England, with branches in all towns and supported by the personal effort of the people.

The first task of the Director of the Press Section should be to help the different national initiatives, to help with his advice the organization of these different committees

and, lastly, to serve as a center for a constant contact of the associations of the different countries.

A national association might put at the disposal of the association of another country a sum of money to create scholarships of the League of Nations, travelling scholarships in their countries or scholarships in their national universities.

Very rapidly, through mutual help and healthy competition there could thus be created in each country a national center of public opinion and there could be carried out the spirit of propaganda without which the League of Nations could not survive.

Beside this immediate effort, the Director of this section should get in touch with the press, but the urgent and efficacious action to be taken is, in my opinion, the one indicated above.

In order to help the political education of the nations, the Executive Committee - on the proposal of the director of the section of political intelligence - might draw up a periodic review of the political situation of the world to be circulated all over the world. Herewith a note giving details of the organization of the press section.

6.- Labour section :

The Labour section of the Secretariat of the League of Nations will be in fact managed by the international Director of Labour. This director, according to the terms of the present regulations, is outside the jurisdiction of the Secretary General and almost completely of that of the Council and the Assembly since he takes his orders from the International Council appointed by the Labour Assembly and is responsible to the same alone.

However, it is important that some scheme should be arranged so that, beside the work performed by the Director, there should be established a constant contact between the different labour elements of the different countries and the political elements described above.

One should also foresee the organization of a section for the defense of women's rights, as well as the section of international social bureaux, such as Red Cross, Hygien.

These sections would help towards creating unity of social views in the different countries which constitute the Society of Nations.

o o

The sections :

9.- Economic and financial.

10.- Economic international bureaux (waterways, transportation, etc.)

would contribute to form the economic life of the League.

One should provide for the establishment of a permanent contact between the economic and labour sections.

o o

As regards military questions, they are now being considered by the permanent committee at Versailles.

The questions of jurisdiction and arbitration should be the object of a special study ./.

- LEAGUE OF NATIONS -

PRESS SECTION

This Section should consist essentially of:-

- a) - An Intelligence Department
- b) - A Propaganda Department

The Intelligence Department would gather together all that is written or said concerning the League of Nations (daily papers, magazines, books, Parliamentary speeches, at Congresses, Meetings, &c.).

The Propaganda Department would see that the ideas and principles of the League of Nations be generally known - the practical working of this Department to be arranged later.

I. INTELLIGENCE DEPARTMENT

A "Review of the Press" Bureau would form the basis of this Department - this press review to be complete and to include the press of all countries.

The Review of the Foreign Press Bureau established at the British War Office during the War and, to a certain extent, the Analysis of the Foreign Press Bureau at the Paris "Maison de la Presse" could well be taken as a model.

Interesting indications could also be gathered from what has been done along the same lines in America.

The guiding principle of this analysis of the press

.....

would be to provide each Section of the Secrétariat with a résumé of articles and news published in every country, and likely to be of interest:-

- 1) Political Intelligence
- 2) Economics and Finance
- 3) Labour
- 4) Legal Matters
- 5) International organisation and commissions
- 6) Mandates
- 7) Treaties

Theoretically, an analysis of the press divided into seven sections is conceivable, each of these Sections corresponding to one of the Sections of the Secrétariat.

Practically, it would probably be wiser - with a view to avoiding repetition - to group together two or three of these Sections. The essential point is that this analysis should be, not a mere collection of news-cuttings, but a methodical and close study, based on classification; a selection of information corresponding to questions relating to a specified group of Sections.

In addition to this "Review of the Press" Bureau, it would be advisable to create a Service of Correspondence with the National Committees of the League established in every country, to obtain information explaining press campaigns and certain movements of opinion - in short, to obtain all possible information which, for various reasons, could not be found in the Press.

Finally, taking into consideration the delays which

.....

inevitably occur in the delivery of papers and letters from certain countries, it would be necessary to organise a service of telegraphic information with the press of certain distant countries (South America, Australia, South Africa, the Far East).

It is possible that a similar telephonic and telegraphic service might be instituted for less-distant countries.

The telegraphic press reviews transmitted by Agencies are very often far from impartial. It would be most desirable, in certain cases, to obtain these press reviews as quickly as the Agencies themselves.

They could then be distributed daily in the shape of roneo-typed sheets of information to the different Sections of the Secrétariat. It would be well to elaborate and concentrate them in a printed bulletin (a weekly bulletin for issue to European countries - fortnightly or monthly for overseas countries), to which a large circulation should be given and which, as will be explained presently, would serve as an organ of propaganda.

-----oOo-----

II. PROPAGANDA DEPARTMENT

This Service would consist of:

- a) A Direct Action on the press and opinions of the different countries emanating from the Secrétariat:
 - b) An Indirect Action through the intermediary of the National Committees of the League of Nations:
- a) - Direct Action by the Secrétariat on the press and opinions of the different countries:

.....

The Press Section of the Secrétariat would assure the direct communication to the Press of certain information, such as:-

- 1) Information relating to the activity of the various Sections of the Secrétariat, particulars of the Agenda of the Executive Council Meetings, etc.
- 2) Information relative to the action taken by the League of Nations in the different countries, gathered from the foreign press and from the correspondence and cables received at the Press Section.
- 3) Political and economic information emanating from the different Sections of the Secrétariat.

This information could be communicated through the intermediary of correspondents of important Agencies, who would have representatives attached to the Secrétariat.

In the interest of publicity itself, it would be advisable to date the news from the town in which the Secrétariat was sitting, and even to show that such information came from that Secrétariat.

The activity of the League could then be regularly followed by all classes of the public.

Later on, this information could also be spread by wireless telegraphy. In this case the difficulty created by the usual obstruction at the receiving posts would have to be overcome.

Radiotelegraphy is an admirable means of spreading news, but the uncertainty of its reception is a grave drawback.

Lastly, the Press Department of the Secrétariat should circulate its Bulletin of Press Reviews amongst the greatest

.....

possible number of prominent people, the papers, clubs, societies, etc.

Several thousands of copies of this Bulletin being thus circulated through the whole world would be the best propaganda review.

By means of the Bulletin, all the daily papers, review editors, associations of all kinds, professional institutions, etc., would be able to follow the exact progress of the principles of the League, the development of the political or economic problems which the League has to solve, the development of its popularity and of its power in different countries, etc.

b) - Indirect Action of the Secrétariat through the different national groups of the League.

It would be advisable, in the first stages of this work, that the Secrétariat should draw up a list of the Societies which could constitute, so to speak, in each country the National Committees of the League of Nations. In countries where such a Society is non-existent the creation of same could be stimulated; in countries where there are several such Societies, their amalgamation should be favoured.

In short, the development of these Societies should be encouraged everywhere by all possible means. It would be one of the principal tasks of the Press Section in its propaganda work.

Once these National Societies were established and

.....

put into close contact with the Secrétariat, the Press Section would rely partly upon them for the execution of all national work of propaganda such as:-

- 1) Personal contact with the most eminent publicists in each country for the writing of articles in newspapers or reviews:
- 2) Distribution of pamphlets (means of action, the efficaciousness of which greatly varies with the temperament of each people):
- 3) Conferences
- 4) Missions
- 5) Cinemas, etc.

These National Societies being all of recent formation, it would be advisable for the Press Section of the Secrétariat to supervise and facilitate their work from the outset, guiding them by its instructions and helping them with its resources.

Far from leaving to these Societies the care of this immense work, the Press Section should keep itself informed continually of the efforts of propaganda carried on in each country, and stimulate each National Committee by the example of the progress realised in a neighbouring country, etc.

As a suggestion, a methodical plan of propaganda would be proposed to these recently-formed National Societies of the League which, instead of merely interesting isolated individuals in the crowd of a nation, would cover, so to speak, the whole surface of the social body.

The scheme of this propaganda would tend to direct its action simultaneously towards the Societies already existing which, as a whole, absorb practically all the vital elements of

.....

a country; professional associations, labour syndicates, co-operative societies, friendly societies, etc. Each of these groups would be the object of a special effort and of a separate campaign.

Lastly, as every sustained effort in all matters of propaganda must tend to conquer youth, very special care should be taken to spread the prolific ideas of the League among the coming generations.

Scholarships would afford the more worthy youths the opportunity of spending some time in foreign schools at the age when they enter manhood.

Later on, the young man could, with the assistance of University scholarships, attend technical schools of important countries on various subjects.

Travelling scholarships, similar to the scholarship of "Le Tour du Monde" founded by the Paris University, would enable the most distinguished lads to travel through the greater part of the globe.

At the same time, professorships should be founded in the important Universities and perhaps even in certain Secondary Schools, so as to ensure a fruitful exchange of professors.

This effort of fusion and of bringing together would not be limited to University studies - it would be extended to institutes of arts (musics, paintings, decorative art, etc.), to the technical and professional schools, etc... Young men would not only perfect themselves in their apprenticeship or particular branch of science, but they would also absorb the new spirit of

the times.

In each country the National Committee of the League would take care of the young travellers and would assist them in the comprehension of their new surroundings.

Later on, when the youths have become men, knowing foreign languages and understanding foreign peoples, they could again return for several years to distant countries. What may be termed an 'exchange' of professional people - to-day impossible, owing to lack of preparatory education, would then perhaps be realisable - such an exchange would not only contribute to improve slowly the methods of work in each country, but would facilitate the birth of a spirit of entente between the peoples, and would give them an infinitely wider knowledge of each other.

We have only been able, in this rapid sketch, to show the principal features of the task of the Press Section.

This task, however, is heavy enough to lead us to believe that one of the conditions of its success is that the Section should limit itself, practically everywhere, after the initial stages, to a rôle of supervision and control.

La Société des Nations a
pour but :

de développer la coopération des diverses nations entre elles; elle a adopté à cet effet certaines règles que s'imposent les nations participantes, entre autres :

"d'accepter certaines obligations de ne pas recourir à la guerre,

"d'entretenir au grand jour des relations internationales fondées sur la justice et l'honneur,

"d'observer rigoureusement les prescriptions du droit international, reconnues désormais comme règle de conduite effective des Gouvernements.

"de faire régner la justice et de respecter scrupuleusement toutes les obligations des traités dans les rapports mutuels des peuples organisés.

Elle a, en outre, été chargée par les pays signataires du Traité de Paix, de veiller à l'exécution de certaines clauses du Traité et d'en exécuter plusieurs stipulations.

o
o o

Afin de mettre en oeuvre ces principes et d'assurer l'exécution des charges qui ont été dévolues à la Société des Nations, son organisation a été prévue par le Pacte de la manière suivante :

Une Assemblée: composée de trois représentants nationaux de chaque pays membre de la Société des Nations, chaque pays ne disposant que d'une voix. Cette Assemblée se réunit à des époques fixées et à tout autre moment, si les circonstances le demandent,

Un Conseil : composé d'un représentant national des Etats-Unis d'Amérique, de l'Empire Britannique, de la France, de l'Italie et du Japon et de quatre autres nations désignées par l'Assemblée. Le Conseil se réunit quand les circonstances le demandent, et au moins une fois par an.

Un Secrétariat permanent international.

Le Conseil et l'Assemblée, tels qu'ils sont constitués, sont essentiellement les organes représentatifs de chaque pays. Leurs travaux consisteront principalement dans les discussions et les règlements nécessités par les questions de politique internationale; mais leurs règlements seront d'autant plus facilités que l'interpénétration des peuples aura été plus grande.

En effet, la coopération entre les nations viendra du fait qu'elles se connaîtront mieux et que les éléments divers qui les composent auront pénétré les éléments correspondants des nations voisines.

Il importe donc de faire se mieux connaître et les Gouvernements et les peuples, afin qu'ils arrivent à envisager les problèmes qui se posent à eux, non plus sous l'angle de leur propre intérêt, mais à la lumière de l'intérêt général; il n'est pas douteux que l'égoïsme des hommes et des nations trouve le plus souvent sa cause dans ~~les~~ connaissances imparfaites ~~des~~ problèmes qui se posent; chacun n'étant enclin à ne voir que l'aspect de son intérêt immédiat.

Si un intérêt enclin à se manifester dans ces conditions trouve en face de lui, non pas un autre intérêt en opposition, mais l'exposé du problème dans son ensemble, il y a tout lieu d'espérer alors que le point de vue des intéressés ne s'ajuste et qu'ensemble ils ~~n'~~arrivent à une solution équitable. Ils y arriveront d'autant plus facilement qu'ils sauront que leur discussion se poursuit à la connaissance d'autres gouvernements ou d'autres peuples qui jugeront leurs actes.

Pour arriver à ce résultat, il est essentiel que le contact soit constant et que la discussion ne se produise pas seulement au moment où se présente le conflit.

.....

L'action des Gouvernements sera d'autant plus facilitée que les peuples auront une plus grande connaissance des problèmes qui se posent et que leurs forces vives se seront mieux connues et pénétrées.

Il faut donc qu'un système permanent permette aux différents Gouvernements et aux différents peuples de mieux se connaître et de suivre constamment le développement des questions sans attendre qu'une difficulté se présente et soit soumise au Conseil, qui a seul qualité pour la résoudre.

C'est ce système que doit s'efforcer de constituer le Secrétariat de la Société des Nations; ce sera là, outre la préparation des travaux du Conseil et de l'Assemblée, sa principale tâche.

o
o o

En résumé, le Secrétariat international permanent devra :

- 1^o - instituer un système assurant le contact entre l'ensemble des Gouvernements et des peuples participant à la Société,
- 2^o - préparer l'exécution et les modalités des mandats d'administration prévus par l'article 16, après étude des conventions diplomatiques existantes et des modifications qu'elles peuvent comporter,
- 3^o - En ce qui concerne les mandats résultant du Traité de Paix, étudier leurs moyens d'application à soumettre au Conseil

o
o o

L'organisation instituée dans le sens indiqué ci-dessus devra aboutir à créer une sorte de "standard" grâce auquel l'ensemble des gouvernements et des forces vives de chaque pays seront maintenus en contact permanent.

.....

Le Secrétariat étant international, il est indispensable que son rôle ne comporte aucun pouvoir propre et qu'il se garde d'engager aucune solution, celle-ci en effet ne saurait résulter que de l'exposé des divers points de vue nationaux au sein du Conseil.

Le Secrétariat étant établi sur ces bases, il semble que ses principaux organismes pourraient être les suivants :

- 1.- Une section d'informations politiques,
- 2.- Une section des mandats,
- 3.- Une section des Commissions d'Administration,
- 4.- Une section du contentieux,
- 5.- Une section d'éducation et de propagande,
- 6.- Une section de travail,
- 7.- Une section des droits de la femme,
- 8.- Une section des bureaux internationaux sociaux (Croix-Rouge, Hygiène Publique, etc.)
- 9.- Une section économique et financière,
- 10.- Une section des bureaux internationaux économiques (voies navigables, transit, etc.)
- 11.- Une section traitant les questions militaires et navales,
- 12.- Une section traitant les questions de juridiction et d'arbitrage.

o
o o

1.- SECTION D'INFORMATIONS POLITIQUES :

a) Le Comité d'organisation devrait passer une résolution recommandant à chaque Gouvernement de constituer dans son Ministère des Affaires Etrangères respectif, un département spécial chargé par le Ministre de transmettre au Secrétariat de la Société des Nations toutes les informations

.....

politiques qui lui sembleraient de nature à intéresser les autres Gouvernements participants;

b) Le Secrétaire Général désignerait un Directeur de cette section qui recevrait toutes ces communications et en ferait la remise rapide et régulière à tous les Gouvernements participants; son correspondant dans chaque Gouvernement étant le fonctionnaire assurant le service mentionné au paragraphe (a)

c) Cette section aurait également la charge d'exécuter les instructions du Conseil, notamment en ce qui concerne l'organisation des missions décidées par celui-ci,

d) Il recevra des sections des "mandats" et des "Commissions d'administration", les rapports réguliers dont il est parlé ci-dessous et en fera effectuer la remise régulière et rapide à tous les Gouvernements participants par le système indiqué au paragraphe (b).

2.- SECTION DES MANDATS :

Le Secrétaire Général devrait désigner un Directeur du service des mandats, lequel serait en rapport - en vertu d'une résolution que devrait prendre le Comité d'organisation - avec un fonctionnaire de chaque pays placé sous le régime des mandats et chargé de lui transmettre toutes les informations, etc.

Toutes ces informations seraient, ainsi qu'il est dit plus haut, transmises au Département politique et les communications en seraient faites.

3.- SECTION LES COMMISSIONS L'ADMINISTRATION :

Désignation d'un Directeur de cette section.

Dès qu'il aura été procédé à l'installation des commissions de la Sarre, Dantzig, etc., le directeur de cette

.....

section devrait être en rapports constants avec le Secrétaire de chacune de ces commissions recevant de lui les comptes-rendus des réunions et les rapports divers qu'il communiquerait au Directeur de la section d'informations politiques; ce dernier en assurerait la transmission aux Gouvernements participants ainsi qu'expliqué ci-dessus.

4.- SECTION DU CONTENTIEUX :

Désigner un Directeur de ce département et constituer un Comité qui se réunirait périodiquement et qui pourrait être composé suivant la même méthode que le présent Comité de rédaction de la Conférence de la Paix.

Les membres de ce Comité permanent recevraient communication constante des travaux du département juridique.

Sous l'autorité et la direction du Conseil, ces quatre départements créeraient entre les Gouvernements des pays participants une circulation constante d'informations, de rapports qui contribueraient à assurer la communauté des vues politiques des divers pays constituant la Société des Nations.

o
o o

5.- SECTION L'EDUCATION ET DE PROPAGANDE :

Il serait essentiel de tendre à réunir dans chaque pays en une association nationale de la Société des Nations, le grand nombre de sociétés existant déjà et qui se réclament de la Société des Nations.

En outre, une association pourrait être créée dans chaque pays où ces associations n'existent pas déjà.

Toutes les grandes organisations ^{ouvrières} ~~non~~ ou patronales devraient y être rattachées. Non pas les hommes seuls, mais les

organismes eux-mêmes, par exemple en France: le C.G.T., le Comité des Forges.

Ces organisations devraient s'organiser nationalement dans le genre du "War Savings Association" en Angleterre, avec ramifications dans toutes les villes et effort personnel des gens.

Le Directeur du département d'éducation et de propagande devrait recevoir comme première tâche d'aider les différentes initiatives nationales, de collaborer par ses conseils à la mise sur pied de ces diverses organisations et ensuite servir de point central à ce contact des associations des divers pays.

Une association nationale pourrait mettre à la disposition d'une association d'un autre pays une somme dans le but de créer des chaires de Société des Nations, des bourses de voyage dans son pays ou des bourses dans ses universités nationales.

Très rapidement, par une entraide mutuelle et une saine "competition", on devrait arriver ainsi à créer dans chaque pays des centres nationaux d'opinion publique et pratiquer la propagande de l'esprit dans lequel la Société des Nations ne saurait survivre.

En outre de cet effort immédiat, le Directeur de cette section devrait se mettre en rapport avec la presse, mais l'action urgente et efficace est, selon moi, celle qui est indiquée ci-dessus.

Afin d'aider à l'éducation politique des peuples, le Conseil Exécutif, sur la proposition du directeur de la section d'informations politiques, pourrait publier périodiquement une revue de la situation politique mondiale qui serait

répandue dans le monde entier. Ci-joint une note donnant le détail de l'organisation du service de la publicité.

6.- SECTION DU TRAVAIL :

La section du travail du Secrétariat de la Société des Nations sera en fait assurée par un directeur international du travail. Ce dernier, aux termes du règlement actuellement prévu, se trouve en effet en dehors de la juridiction du Secrétaire Général et presque complètement du Conseil et de l'Assemblée puisqu'il reçoit ses directives du Conseil international de direction nommé par l'Assemblée du travail et qui est responsable vis-à-vis de lui.

Il importe cependant qu'un système soit institué pour que, en outre des travaux que poursuivra le directeur, un contact constant entre les différents éléments ouvriers des divers pays et les éléments politiques décrits ci-dessus, soit institué.

Il y a lieu de prévoir également l'organisation d'une section de défense des droits de la femme, ainsi qu'une section des bureaux internationaux sociaux comme la Croix-Rouge, l'Hygiène Publique.

Ces départements contribueraient à assurer la communauté des vues sociales des divers pays constituant la Société des Nations.

o
o o

.....

Les sections :

9.- Economique et financière,

10.- Bureaux internationaux économiques (voies navigables, transit, etc.)

contribueraient à former la vie économique de la Société.

o
o o

Quant aux questions militaires, elles sont actuellement étudiées par le Comité permanent de Versailles.

Les questions de juridiction et d'arbitrage devront faire l'objet d'une étude spéciale./.

- LIGUE DES NATIONS -

LA SECTION DE PUBLICITE

La Section de Publicité consisterait essentiellement en un service de documentation et un service de propagande - le service de documentation recueillant tout ce qui s'écrit (journaux, revues, livres) et tout ce qui se dit (discours aux Parlements, aux Congrès, dans des meetings) sur la Ligue des Nations, le service de propagande ayant pour tâche la diffusion au dehors - sous une forme quelconque - des idées et des principes de la Ligue des Nations.

I. SERVICE DE DOCUMENTATION

A la base du service de documentation se trouverait un bureau d'analyse de la presse (Review of the Press).

Cette analyse de la presse serait fort complète, comprenant les presses de tous les pays. Un modèle de ce travail a été fourni par la Review of the Foreign Press faite par le War Office de Londres, durant la guerre et aussi, mais dans une moindre mesure, par l'Analyse de la Presse Etrangère, faite à la Maison de la Presse à Paris. Des travaux de ce genre, faits en Amérique, contiennent aussi d'intéressantes indications.

Le principe directeur de cette analyse de presse serait de fournir à chacune des sections du Secrétariat: (Political

.....

- 1) Political Intelligence
- 2) Economics and Finances
- 3) Labour
- 4) Legal Matters
- 5) International Organisation and Commissions
- 6) Mandates
- 7) Treaties

un résumé des articles et des nouvelles qui les intéressent dans la presse de chaque pays. Théoriquement on pourrait donc concevoir une analyse de la presse divisée en sept sections, chacune d'elles correspondant à une des sections du Secrétariat. Pratiquement, il y aurait peut-être intérêt, en vue d'éviter des répétitions, à grouper ensemble deux ou trois de ces sections. L'essentiel est que ce travail d'analyse soit, non pas un dépouillement fait au hasard, mais une étude attentive, orientée vers un groupement, un classement, une sélection des informations.

A côté de cette revue de la presse, il conviendrait d'établir un service de correspondance avec les groupements nationaux de la Ligue, établis en chaque pays, afin de recueillir les renseignements de nature à éclaircir certaines campagnes de presse, certains courants d'opinion, - en un mot toutes les informations qui ne se trouvent pas et ne peuvent pas, pour des raisons diverses se trouver dans la presse.

Enfin, vu la lenteur que les journaux et les lettres mettent à parvenir de certains pays, il faudrait nécessairement instituer un service d'informations télégraphiques sur la presse de certains pays lointains (Amérique du Sud, Australie, Afrique du Sud, Pays d'Extrême Orient).

.....

Il est possible qu'on soit même obligé de créer un service semblable par téléphone ou télégraphe pour des pays plus rapprochés. Les revues de presse télégraphiques données par les agences sont souvent fort éloignées de l'impartialité. Or il peut importer en certains cas de posséder ces revues de presse aussi rapidement que les agences.

Cette revue de la presse pourrait être distribuée quotidiennement, sous la forme de feuilles d'informations ronéographiées, aux différentes sections du secrétariat. Il importerait qu'elle fut en outre élaborée et concentrée en un bulletin imprimé (hebdomadaire pour les pays d'Europe - bi-mensuel ou mensuel pour les pays d'outre-mer) auquel on assurerait une grande circulation et ainsi qu'on va le voir, un rôle d'organe de propagande.

-----oOo-----

II. SERVICE DE PROPAGANDE

Ce Service pourrait comprendre:-

- a) Une action directe du Secrétariat sur la presse et l'opinion des différents pays:
 - b) Une action indirecte par l'intermédiaire des groupements nationaux de la Ligue des Nations:
- a) - Action directe du Secrétariat sur la presse et l'opinion des différents pays:

La Section de Publicité du Secrétariat aurait à assurer la communication directe à la presse d'un certain nombre d'informations telles que:-

.....

- 1) Renseignements divers portant sur l'activité des différentes sections du Secrétariat, les travaux préparatoires aux réunions des Conseils Exécutifs, etc.
- 2) Renseignements sur les mouvements de la Ligue des Nations dans les différents pays, provenant du dépouillement des journaux étrangers, de la correspondance et des dépêches reçues à la Section de Publicité:
- 3) Renseignements politiques ou économiques émanant des différentes Sections du Secrétariat:

La communication de ces renseignements pourrait s'effectuer par l'intermédiaire des correspondants des grandes agences qui auraient leurs représentants auprès du siège du Secrétariat. Dans un intérêt de publicité, il conviendrait que ces nouvelles fussent datées de la ville où siégerait le Secrétariat au besoin même avec une indication prouvant qu'elles émanent du Secrétariat. L'activité de la Ligue serait ainsi sans cesse présente à tous ceux qui dans le monde lisent des journaux.

Ultérieurement ces informations pourraient être également lancées par radiotélégraphie. En ce cas il y aurait à résoudre le problème que poserait l'encombrement ordinaire des postes d'arrivée.

La radiotélégraphie est un admirable instrument de diffusion, mais présente le grave inconvénient d'être d'une réception peu sûre.

Enfin la Section de Publicité du Secrétariat assurerait au plus grand nombre possible de personnalités, de journaux, de clubs, de Sociétés, l'envoi de son bulletin de revue de presse. Ce Bulletin, distribué ainsi à plusieurs milliers d'exemplaires:

.....

dans le monde, serait la meilleure revue de propagande. Grâce à lui, toutes les rédactions de quotidiens ou de revues, les associations de toute nuance, les groupements professionnels seraient en état de suivre très exactement le progrès des principes de la Ligue, le développement des problèmes politiques ou économiques qu'il lui incombe de résoudre, l'accroissement de sa popularité et de la puissance dans les différents pays, &c.

b) - Action indirecte du Secrétariat par l'intermédiaire des groupements nationaux de la Ligue.

Comme première étape à cette tâche, il conviendrait que le Secrétariat dressât une liste des Sociétés qui dans les différents pays constituent, pour ainsi dire, les groupements nationaux de la Ligue des Nations. Dans les pays où une telle Société n'existerait pas, il conviendrait d'en stimuler la création; dans ceux, où plusieurs Sociétés de ce genre coexisteraient, il y aurait lieu de favoriser leur fusionnement. Partout enfin il faudrait encourager le développement de ces Sociétés par tous les moyens possibles. Ce serait une des tâches principales du travail de propagande de la Section de Publicité.

Ces Sociétés nationales une fois constituées et unies en rapport étroit avec le Secrétariat, la Section de Publicité se reposerait en partie sur elles pour l'exécution de tout le travail national de propagande tel que -

1. Contact personnel avec les publicistes les plus éminents de chaque pays pour la rédaction d'articles de journaux ou de revues:

.....

2. Distribution de brochures (moyen d'action dont l'efficacité varie grandement avec le tempérament de chaque peuple:)
3. Conférences:
4. Missions:
5. Cinémas, etc.

Ces Sociétés nationales étant toutes de formation récente, il conviendrait qu'au début la Section de Publicité du Secrétariat surveillât et facilitât leur travail, les guidant par ses instructions, les aidant de ses ressources. Loin d'abandonner à ces groupements le souci de cet immense labeur, la section de Publicité devrait se tenir sans cesse au courant des efforts de propagande accomplis en chaque pays, stimuler chaque groupement national par l'exemple des progrès réalisés chez un peuple voisin, etc.

A titre de suggestion, on pourrait proposer à ces jeunes Sociétés Nationales de la Ligue un plan méthodique de propagande qui, au lieu de chercher à atteindre au hasard, couvrirait en quelque sorte, toute la surface du corps social. Le schéma de cette propagande tendrait à diriger son action simultanément sur les groupements déjà constitués dont l'ensemble absorbe à peu près la totalité des éléments vitaux d'un pays: associations professionnelles, syndicats ouvriers, coopératives, sociétés amicales, mutualités, etc. Chacun de ces groupes serait l'objet d'un effort spécial, d'une campagne particulière.

Enfin, comme tout effort de longue haleine en matière de propagande doit viser à conquérir la jeunesse, un soin tout

.....

particulier devrait être apporté à répandre les idées fécondes de la Ligue parmi les générations qui montent.

Des bourses scolaires donneraient aux adolescents les plus dignes l'occasion de faire, presque au sortir de l'enfance, des séjours dans les écoles étrangères. Plus tard le jeune homme pourrait à la faveur de bourses universitaires, fréquenter les écoles techniques des grands pays de culture différente. Des bourses de voyage, analogues aux bourses de Tour du Monde fondées par l'Université de Paris, permettraient aux sujets les plus distingués de parcourir une partie du globe. Parallèlement à ces fondations, des chaires seraient établies dans les grandes universités et peut-être même dans certaines écoles secondaires afin d'assurer un fécond échange de professeurs. Cet effort de rapprochement et de fusion ne serait pas limité aux études supérieures. On l'étendrait aux instituts d'art (musique, peinture, arts décoratifs, etc), aux écoles techniques et professionnelles etc. Les jeunes gens ne se perfectionneraient pas seulement dans leur science ou leur apprentissage; ils se pénétreraient de l'esprit nouveau. En chaque pays, le groupement national de la Ligue hospitaliserait les jeunes voyageurs, et leur faciliterait la compréhension du milieu nouveau.

Plus tard, ces jeunes gens, devenus des hommes, connaissant les langues et comprenant l'étranger, pourraient pour plusieurs années retourner à nouveau dans les pays lointains. Une sorte d'échange entre professionnels - impossible aujourd'hui avec le manque d'éducation préparatoire -

.....

serait alors peut-être réalisable. Un tel échange ne contribuerait pas seulement à améliorer lentement les méthodes de travail en chaque pays, mais faciliterait la venue d'un esprit d'entente entre les peuples qui se connaîtraient mieux.

Nous n'avons pu indiquer dans cette rapide esquisse les grandes lignes du labeur qui s'offre à la Section de Publicité.

Cette tâche est assez lourde pour qu'une des conditions du succès soit que cette Section se limite presque partout, après l'impulsion initiale, à un rôle de surveillance et de contrôle./.

-----oOo-----

255
—
1919.