



1919.

ORGANISATION :

INTERNATIONAL SECRETARIAT.

29.

[July 7.]

R. 1455

No. 115

Dossier No. 38
Received by

S.G.

(Subject.)

Draft Resolutions for submission to the Organisation
Committee, at meeting to be held in July.

Last Paper.

95.

Dossier of: together with a few Resolutions
previously approved.

(Print.)

(Minutes.)

(How disposed of.)

~~X~~
II (Comm. ^{with National Socys}
^{and other})
sent to Central States, and to India and
the Dominions : - See paper 29/749/38
(August 1919)

Distribution

-9 JUN 48

(Action completed.)

(Index.)

Date

A. B. C.

Next Paper.

138

115

I

29

July 7, 1919

The Acting Secretary General
circulates herewith the memorandum which
he submitted for the consideration of the
last Meeting of the Organisation Committee.
The necessary omissions and alterations
have been made, and Part II has been
amended as directed.

E. D.

LONDON.

June, 1919.

July 7.

I

MEMORANDUM by the ACTING SECRETARY GENERAL

Reference No. 18.

I.

115

(Approved)

In accordance with Resolution 3 of the Meeting of the Organisation Committee held on May 5th, the Acting Secretary General has asked the following, who have accepted, to serve on the staff of the International Secretariat:-

M. Monnet

Mr. Salter

Mr. Fosdick

Mr. Colban

M. Mantoux

Mr. Van Hamel

He hopes shortly to secure the services of others. He proposes that he should be assisted in his duties by these officers who will be styled Directors, from among whom he may appoint under-secretaries general, of whom one shall act as Deputy- in his absence. He should be entitled to entrust to any Director such specific duties as he may think desirable. The majority of these officers should each be responsible for the formation of a small bureau or department to deal with particular sections of the duties entrusted to the League under the Covenant and under the Peace Treaties.

II.

(Amended as directed)

General Observations and Method of
Communication with National Governments.

The organisation of the League of Nations has been created on the following basis:-

An Assembly, composed of national representatives of the countries belonging to the League of Nations.

A Council, composed of national representatives of the five Great Powers and four smaller countries.

A permanent International Secretariat.

If the International Secretariat is to work satisfactorily, it is of great importance that it should keep in close touch with national representatives. Owing to the arduous and urgent duties imposed on the League by the Covenant and by the Treaties of Peace, the Council, on whom devolve decisions of great importance, will certainly have to meet for some time to come in permanent, though not necessarily in continuous session.

In the case of a State which has a representative on the Council, it is therefore clearly desirable that such representative or a properly designated person acting on his behalf should be immediately available at the Seat of the League.

A Government may, of course, be represented at any meeting of the Council by the Prime Minister or any other duly authorised representative of the Government. He will occupy the place on the Council to which his Government is entitled.

In the case of a State which has no representative on the Council, but which wishes to have a national representative immediately available at the Seat of the League, it is suggested that such representative should be selected from among the representatives of the State on the Assembly, or should be ^a properly designated person acting on behalf of such selected representative.

In both cases the representative should be provided with an adequate secretarial staff.

It will be essential for the League to be fully informed at the earliest possible moment of all political, economic, financial, social and other relevant considerations in all parts of the world. To secure this, it is necessary that each State being a member of the League should undertake to supply the International Secretariat with all appropriate information. The International Secretariat will arrange for the distribution to the Ministries of other Governments of the information received from a Ministry of a National Government.

The Secretariat will co-ordinate the material obtained and will thus be in a position to prepare an impartial statement on any particular question, for the information of the Assembly or of the Council.

In order to encourage the transfer of good officers from the national services to the service of the International Secretariat, it is recommended that the Governments being members of the League should be asked to count as meritorious the service of their nationals on the International Secretariat. In the case of five-year appointments, arrangements should be made by the national governments that officers employed with their approval by the League should not suffer either in prospects or in pension rights, if the latter exist.

III.

(Approved)

The Acting Secretary General suggests that the following Resolutions be adopted by the Organisation Committee and, if approved, be circulated, to the representatives of the Governments signatory of the Treaty of Peace:-

1. That it will be essential for the League to be fully informed at the earliest moment of all political, economic, financial and social and other relevant considerations in all parts of the world. Every State, being a Member of the League, should therefore undertake to supply the International Secretariat with all appropriate information.
2. That the Governments of States, being members of the League, should count as meritorious the service of their nationals on the International Secretariat of the League. When a national official is appointed with the approval of his Government, to the International Secretariat of the League for a limited period, his/her national Government should arrange that neither his/her prospects nor his/her pension rights should suffer by reason of his/her employment.

IV.

(Approved)

The Acting Secretary General asks the Organisation Committee to consider whether it would not be well to invite a certain number of great international jurists to advise on the constitution of the Permanent Court of International Justice, to be set up under Article 14 of the Covenant. Should such a Committee be formed, it would be desirable that a legal member of the International Secretariat should act as Secretary.

B. D.

P A R I S,

June , 1919.

As the business of the League will be conducted in the French and English languages, it is essential for the efficiency of the organisation that the members of the "material" side of the organisation should be drawn from French and English speaking nations.

The Acting Secretary General is therefore proceeding on this principle.

E. D.

LONDON,

June, 1919.

III

Information has reached the Acting Secretary General that the Swiss Government do not intend to hold their proposed referendum as to whether Switzerland should become a member of the League of Nations until the autumn. The Swiss Government desire to combine membership of the League with the maintenance of military, and perhaps economic, neutrality. There seems to be considerable doubt as to the result of the referendum, and as to whether the permanent establishment of the League at Geneva is generally desired by the Swiss people. In these circumstances, the Acting Secretary General assumes that no commitments should be made as regards land, houses etc. in or near Geneva.

E. D.

LONDON,
June, 1919.

IV

Suggested should be proposed by the U.S. Delegate

The first two resolutions suggested in the memorandum by the Acting Secretary General for adoption by the Organisation Committee were, at the meeting on June 9th, reserved for the consideration of the Council of the League. The work of organisation depends, however, to a large extent on what is decided with regard to these resolutions, especially Resolution 1. I have, therefore, re-drafted them with a view to meet the main objections raised by the Delegate of Belgium at the meeting, and venture to hope that they may again be considered by the Committee. They now run as follows:-

1. that, under the supervision and control of the national governments, direct communication and contact be established and maintained between the various Ministries of the national governments and the International Secretariat.

- 2(a) that, in the case of a State which has a representative on the Council, communications with the International Secretariat may be made through such representative or through a properly designated person acting on his behalf.

- 2(b) that, in the case of a State which has no representative on the Council, communications with the International Secretariat may be made through a representative selected from among the representatives of the State on the Assembly or through a properly designated person acting on behalf of such selected representative.

If these resolutions are approved, they might, perhaps, be circulated to the States named in the Annex of the Covenant with a short covering note on the following lines:-

"It is of great importance that all Members of the League should, through its instrumentality, be brought into close contact with one another. For this purpose, it is not enough that communications should pass between them and the League ~~through~~ through the old channels of international communication. Provision must be made for the interchange of ideas and experience between all the vital elements of each Member of the League, and all organisations and even individuals representing such elements should be encouraged to correspond direct with the League. So too, under the supervision and control of the national government, direct communication and contact should be established and maintained between the various Ministries of the national governments and the International Secretariat. Communications with the International Secretariat can, however, of course be made -

(i) in the case of a State which has a representative on the Council through such representative, or through a properly designated person acting on his behalf.

(ii) in the case of a State which has no representative on the Council through a representative selected from among the representatives of the

State on the Assembly or through a properly designated person acting on behalf of such selected representative.

Copies of all important communications passing direct between the Ministries and the International Secretariat should be sent, in the case of States represented on the Council, to the representative on the Council of the State who is member of the League (in the case of States not so represented, to the representative selected from the representatives of the Assembly) or to the person acting on his behalf, so that he may be kept fully informed of all matters affecting his country.

E. D.

LONDON,

21st June, 1919.

V

Under Article xxiii (f) and Article xxv of the Covenant, the League has certain very important duties imposed upon it with regard to health matters throughout the world.

It is clear that neither the Council nor the Secretariat is fitted to advise on such technical questions, and it will therefore be necessary that a small permanent international body should be constituted to whom the Council can refer problems in these subjects for advice.

It would be of value to have suggestions from competent authorities as to how such a permanent body can best be formed. I suggest that the Ministry of Health in London should be asked to arrange for a small conference of international experts, who should submit, as soon as possible, proposals on the subject for the consideration of the Council.

RESOLUTION:-

That, in view of the duties imposed upon the League by Article XXIII and Article XXIV, the Ministry

H

Health in London be asked to arrange for a small conference of international health experts who should prepare proposals for submission to the Council with regard to the constitution of a permanent body to whom the Council can refer for advice, and, if desirable, for action on questions connected with the execution of the above-mentioned Articles.*

At an early date after the ratification of the Treaty, the League may have to undertake various tasks under the Ports, Waterways and Railway Clauses. It has also certain specific duties as regards freedom of transit under Article XXIII E of the Covenant. Ultimately, no doubt, a Permanent Transit Commission will have to be constituted by the League to deal with this particular work. Meanwhile, perhaps the best course would be that the Ports, Waterways and Railways Commission now sitting in Paris should be invited, by means of sub-committees, to advise on any question arising under the above Clauses and Article which the League may decide to refer to them. There should be added to it for this purpose three members from neutral countries.

If this proposal is agreed to, the Commission might also be asked to form a further small sub-committee to submit proposals to the Council as to how a Permanent Transit Commission can best be constituted.

It would be of advantage if the scheme for its establishment could be placed before the first meeting of the Assembly.

RESOLUTION:

- (a) "That the Ports, Waterways and Railways Commission now sitting in Paris be asked to advise the Council with regard to any questions which the Council may decide to refer to them, and which may fall to the League under Article XXIII C of the Covenant of the League of Nations, and Part XII "Ports, Waterways and Railways" of the Conditions of Peace.
- (b) That, for this purpose, three members from neutral countries be added to the Commission, such members being selected by the Commission and that the Secretary to the Commission as thus constituted be appointed by the Secretary General.

(c) That the Commission thus constituted be asked to appoint suitable small sub-committees to deal with each question as it may arise and to prepare proposals for submission to the Council with regard to the formation of a Permanent Transit Commission."

VIII

Suggested should be proposed by Greek or Brazilian Delegate

It would seem desirable that a definite rule should be laid down as regards the acceptance by members of the International Secretariat of honours and decorations.

In order to avoid all possible complication, it is probably wisest to decide that no member of the International Secretariat should, during the period of his appointment, accept any honour or decoration.

The following resolution is therefore submitted to the Organisation Committee:-

"That no member of the International Secretariat, during the term of his/her appointment, accept any honour or decoration, *except for services rendered prior to such appointment*".

IX

Suggested should be proposed by French Delegate

By Article IX of the Covenant, a permanent commission is to be constituted to advise the Council on the execution of Articles I and VIII and on military and naval questions generally.

It is clear that this commission should be set up as soon as possible, since it will be required to advise the Council and Assembly as to the conditions to be imposed with regard to armaments &c. on States seeking admission to the League. It is

It is therefore of great importance to secure the best advice available as to how the commission should be formed. The Council at Versailles seems to be an excellent body to consider this question, provided that for this purpose delegates of Japan and of three other countries are added to it, as well as naval and air representatives.

RESOLUTION:-

- (a) That the military representatives at Versailles, of France, Great Britain, Italy and the United States

of America be asked to submit, in consultation with naval and air representatives, proposals for the consideration of the Council as to the formation of the permanent commission to be constituted under Article IX of the Covenant.

- (b) That, for this purpose, representatives of Japan and of three other countries who shall be selected by the representatives at Versailles and of whom two shall be neutral countries, be invited to take part in the deliberations of the representatives at Versailles."

Le Secrétaire Générale a l'honneur
de présenter le Memorandum soumis à la
dernière réunion du Comité d'Organisation.

Les coupures et les corrections
désirées ont été faites et la Deuxième
Partie a été modifiée dans le sens indiqué.

Le Secrétaire Général a l'honneur de
suggérer que si la Deuxième Partie est
adoptée, elle suit envoyée - exception
faite du dernier paragraphe - aux Etats
nommés dans l'Annexe du Pacte.

Fait à Londres.
le Juin, 1919.

MEMORANDUM ETABLI PAR LE SECRETAIRE GENERAL
POUR ETRE SOUMIS AU COMITE D'ORGANISATION.

I.

Adopté

Conformément à la décision No. 3. prise à la reunion du Comité d'Organisation du 5 Mai, le Secrétaire Général a demandé aux personnes suivantes, qui ont accepté de faire partie du Secrétariat Général :

M. Monnet	Mr Salter
M. Fosdick	Mr Colban
M. Mantoux	Mr Van Hamel

Il espère pouvoir bientôt s'assurer la collaboration d'autres personnalités. Il propose que ces personnes l'aident dans l'accomplissement de ses fonctions; elle prendront le titre de Directeurs; il pourra choisir parmi elles des Sous-Secrétaires Généraux dont l'un remplira les fonctions de Secrétaire Général Suppléant en son absence. Il estime qu'il devrait pouvoir confier à un quelconque de ces Directeurs telles fonctions déterminées qu'il jugera bon. Les Directeurs devront, pour la plupart, constituer chacun un bureau ou un département à personnel restreint, dont le rôle sera d'assurer l'exécution des fonctions dévolues à la Société aux termes du Pacte et des Traités de Paix.

Modifié dans le sens indiqué
Observations générales et modes de communication.
avec les Gouvernements Nationaux.

L'organisation de la Société des Nations a été créée sur les bases suivantes.

Une Assemblée. composée des représentants nationaux des pays participant à la Société des Nations.

Un Conseil composé de représentants nationaux des cinq grandes puissances et de quatre petites puissances.

Un Secrétariat international permanent.

Pour fonctionner d'une manière satisfaisante, il importe que le Secrétariat International garde un contact étroit avec les représentants nationaux. En raison des fonctions pénibles et présentes que le pacte et les traités de paix imposent à la Société, le Conseil, à qui il appartient de prendre des décisions d'une grande importance, sera contraint à siéger pendant une période à venir encore assez longue, d'une manière permanente, bien que pas nécessairement continue.

Il est donc évidemment à souhaiter que le représentant au Conseil d'une nation participante ou une personne dûment désignée pour agir au nom de ce représentant, se trouve immédiatement au siège de la Société.

Il est entendu que tout gouvernement peut se faire représenter à une réunion du Conseil, soit par le Premier Ministre, soit par tout autre représentant dûment autorisé à agir au nom de ce gouvernement. Ce représentant occupera au Conseil la place qui revient de droit à son gouvernement.

Dans le cas d'un Etat non participant et qui

desirerait avoir un représentant immédiatement au Siège de la Société, il est suggéré que ce représentant soit choisi parmi les représentants d'un Etat participant ou soit une personne dûment autorisée à agir au nom de ce représentant.

Dans l'un ou l'autre cas, ce représentant devra avoir à sa disposition un personnel de secrétaires suffisant.

Il est essentiel que la Société soit parfaitement informée aussitôt que possible de toutes les questions l'intéressant - politiques, économiques, financières sociales et autres dans toutes les parties du monde. Dans ce but, chaque Etat participant devra s'engager à fournir au Secrétariat Général tous renseignements appropriés. Le Secrétariat Général assurera la transmission aux Ministères des autres Gouvernements de tout renseignement reçu du Ministère d'un Gouvernement national.

Le Secrétariat coordonnera les matériaux obtenus et sera en mesure de préparer un exposé impartial de toutes les questions particulières pour l'Assemblée ou le Conseil.

Afin d'encourager le passage des sujets de choix des services nationaux au service du Secrétariat International, il est suggéré que les Gouvernements participants soient priés de considérer comme exceptionnels les services de leurs nationaux pour le compte du Secrétariat international. Dans le cas de nominations pour une période de cinq ans, les Gouvernements nationaux devront faire

en sorte que les fonctionnaires employés par
la société ne soient atteints ni dans leur
avancement, ni dans leurs droits à la retraite
si ces droits existent.

ADOPTÉ

Le Secrétaire Général suggère que le Comité d'organisation adopte les résolutions suivantes et que, si elles sont adoptées elles soient portées à la connaissance des Etats nommés dans l'annexe du Pacte.

- 1 Il est essentiel que la Société soit parfaitement informée aussitôt que possible de toutes les questions l'intéressant - politiques, économiques financières sociales et autres - dans toutes les parties du monde. Dans ce but, chaque Etat participant devra mettre à la disposition de la Société toutes ses sources de renseignements et à fournir au Secrétariat international tous les renseignements appropriés.

- 2 $\frac{1}{2}$ Les Gouvernements des Etats participants regarderont comme services exceptionnels le temps passé par leurs nationaux au Secrétariat international de la Société .

Quand un fonctionnaire national sera nommé avec l'approbation de son Gouvernement au Secrétariat international de la Société pour une période limitée, son Gouvernement national prendra des dispositions pour qu'il ne soit lésé, ni dans son avenir, ni dans ses droits à la retraite.

IV.

ADOPTÉ

Le Secrétaire Général prie le Comité d'organisation d'examiner s'il n'y aurait pas lieu d'inviter un certain nombre de juristes internationaux à donner leur avis sur la constitution de la Cour permanente de Justice internationale prévue par l'article 14 du Pacte. Si ce Comité était constitué, il serait bon qu'un des membres juristes du Secrétariat international fasse fonction de Secrétaire.

*Superseded
by Revised
copy*

*Spare copy
has been
amended*

MEMORANDUM ETABLI PAR LE SECRETAIRE GENERAL
POUR ETRE SOUMIS AU COMITE D'ORGANISATION
666C

I

Adopté

Conformément à la décision n° 3 prise
à la réunion du Comité d'organisation du 5 Mai,
le Secrétaire Général a demandé aux personnes sui-
vantes, qui ont accepté, de faire partie du Secrétariat
Général :

M. Monnet	Mr Salter
M. Fosdick	Mr Colban
M. Mantoux	Mr Van Hamel

Il espère pouvoir bientôt s'assurer la
collaboration d'autres personnalités . Il propose
que ces personnes l'aident dans l'accomplissement
de ses fonctions ; elles prendront le titre de
Directeurs ; il pourra choisir parmi elles *deux* ~~trois~~
Sous-Secrétaires Généraux dont l'un remplira les
fonctions de "~~Deputy~~" Secrétaire Général ^{supplément} en son
absence . Il estime qu'il devrait pouvoir confier
à un quelconque de ces Directeurs telles fonctions
déterminées qu'il jugera bon . Les Directeurs de-
vront, pour la plupart, constituer chacun un bureau
ou un département à personnel restreint, dont le
rôle sera d'assurer l'exécution des fonctions dévo-
lues à la Société aux termes du Pacte et des Traités
de Paix .

II

Modifié dans le sens indiqué

Observations générales et modes de communication

avec les Gouvernements Nationaux.

L'organisation de la Société des Nations
a été créée sur les bases suivantes :

Une Assemblée, composée des représentants nationaux
des pays participant à la Société des
Nations .

new sheet

.....

- ✓ Un Conseil composé de représentants nationaux des cinq grandes puissances et de quatre petites puissances.
- ✓ Un Secrétariat international permanent.
- ✓ Pour fonctionner d'une manière satisfaisante, il importe que le Secrétariat International garde un contact étroit avec les représentants nationaux.
- ✓ En raison des fonctions pénibles et pressantes que le pacte et les traités de paix imposent à la Société, le Conseil, à qui il appartient de prendre des décisions d'une grande importance, sera contraint à siéger pendant une période à venir encore assez longue, d'une manière permanente, bien que pas nécessairement continue.

Il est donc évidemment à souhaiter que les représentants au Conseil (ou à l'Assemblée) des nations participantes, ou des personnes dûment désignées pour agir au nom de ces représentants, se trouvent immédiatement au siège de la Société. Ces représentants devraient avoir à leur disposition un personnel de secrétaires suffisant. Dans les occasions importantes, le Président du Conseil ou le Ministre des Affaires Étrangères assistera probablement aux séances du Conseil.

X Toute organisation de tout pays devrait pouvoir s'adresser directement à la Société.

+ Les communications et un contact directs devront être établis et maintenus entre les différents ministères des gouvernements nationaux et le Secrétariat International.

+ Cependant, il sera naturellement possible de communiquer avec la Société par l'intermédiaire du représentant au Conseil (ou à l'Assemblée) de toute nation participante, ou par l'intermédiaire d'une personne dûment désignée pour agir au nom de ce représentant.

Une copie de toutes les communications passées directement entre les Ministres et le Secrétariat International devrait être transmise au représentant au Conseil (ou à l'Assemblée) de la nation participante, ou à la personne agissant en son nom, de façon à ce qu'il soit tenu parfaitement au courant de toutes les questions qui intéressent son pays.

(1) ✓ Il est essentiel que la Société soit ✓ parfaitement informée aussitôt que possible ✓ de toutes les questions l'intéressant - po-
litiques, économiques, financières ^{sociales} et autres ✓ dans toutes les parties du monde. Dans ce ✓ but, chaque Etat participant devra s'engager

~~à mettre à la disposition de la Société~~
~~toutes ses sources de renseignements et à~~
✓ fournir au Secrétariat Général tous rensei-
gnements ^{appropriés} l'intéressant. Le Secrétariat Gé-
néral assurera la transmission aux Ministè-
res des autres Gouvernements de tout rensei-
gnement reçu du Ministère d'un Gouvernement
national.

✓ Le Secrétariat coordonnera les maté-
riels obtenus et sera en mesure de préparer
un exposé impartial de toutes les questions
particulières pour l'Assemblée ou le Conseil.

② ✓ Afin d'encourager le passage des su-
jets de choix des services nationaux au ser-
vice du Secrétariat International, il est
suggéré que les Gouvernements participants
soient priés de considérer comme exception-
nels les services de leurs nationaux pour le
compte du Secrétariat international. Dans
le cas de nominations pour une période de
cinq ans, les Gouvernements nationaux de-
vront faire en sorte que les fonctionnaires
employés par la Société ne soient atteints
ni dans leur avancement, ni dans leurs
droits à la retraite, si ces droits existent.

III.

fresh page
✓ Le Secrétaire Général suggère que le
Comité d'organisation adopte les résolutions
suivantes et ^{que} ~~les quatre premières~~, si

elles
elles sont adoptées, soient portées à la connaissance des représentants des Gouvernements ^{des Etats nommés dans} l'annexe du Pacte signataires du Traité de Paix.

Resumé

1° - Des communications et un contact directs seront établis et maintenus entre les différents ministères des Gouvernements nationaux et le Secrétariat international.

Resumé

2° - Les communications destinées à la Société des Nations seront faites par l'intermédiaire du représentant au Conseil (ou à l'Assemblée) de tout Etat participant à la Société, ou par l'intermédiaire d'une personne dûment désignée pour agir au nom de ce représentant.

3° - Il est essentiel que la Société soit parfaitement informée aussitôt que possible de toutes les questions l'intéressant - politiques, économiques, financières ^{sociales} et autres - dans toutes les parties du monde. Dans ce but, chaque Etat participant devra s'engager à mettre à la disposition de la Société toutes ses sources de renseignements et à fournir au Secrétariat international tous les renseignements ^{appropriés} voulus.

4° - Les Gouvernements des Etats participants regarderont comme services ex-

✓ ceptionnels le temps passé par leurs natio-
✓ neux au Secrétariat international de la So-
✓ ciété.

✓ *avec l'approbation de son Gouvernement*
✓ Quand un fonctionnaire national sera
✓ nommé au Secrétariat international de la So-
✓ ciété pour une période limitée, son Gouver-
✓ nement national prendra des dispositions
✓ pour qu'il ne soit lésé, ni dans son avenir,
✓ ni dans ses droits à la retraite.

IV.

✓ *Adopté*
✓ Le Secrétaire Général prie le Comité
✓ d'organisation d'examiner s'il n'y aurait
✓ pas lieu d'inviter un certain nombre de ju-
✓ ristes internationaux à donner leur avis sur
✓ la constitution de la Cour permanente de
✓ Justice internationale prévue par l'article
✓ 14 du Pacte. Si ce Comité était constitué,
✓ il serait bon qu'un des membres juristes du
✓ Secrétariat international fasse fonction de
✓ Secrétaire ./.

38
—
1919

ELL 87

87 87

1919

87 87