

Cour internationale de Justice

Enregistré au Greffe le :

International Court of Justice

Filed in the Registry on :

30 JAN. 2004 / 45



Temmy L. Shmull
Minister of State

Ministry of State
REPUBLIC OF PALAU

P.O. Box 799
Koror, ROP 96940
Tel: (688) 488-2589 / 1189
Fax: (688) 488-2443
E-mail: ministryofstate@ddarop.com

INTERNATIONAL COURT OF JUSTICE

**LEGAL CONSEQUENCES OF THE CONSTRUCTION OF A WALL
IN THE OCCUPIED PALESTINIAN TERRITORY
(REQUEST FOR ADVISORY OPINION)**

**MEMORIAL OF THE
REPUBLIC OF PALAU**

28 January 2004



January 29, 2004

Mr. Philippe Couvreur
Registrar of the Court
International Court of Justice
2517 KJ The Hague
The Netherlands

Re: Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory

Sir:

To His Excellency, the President, to the Judges of the International Court of Justice, the undersigned being duly authorized by the Republic of Palau, I have the honour of transmitting to you this Memorial in accordance with Article 66, paragraph 2 of the Statute of the Court, Article 105 of the Rules of the Court, and the Court's Order, dated 19 December 2003. For the Court's convenience, I have enclosed with this package 30 English copies of my Government's Memorial. I have also enclosed with this package a CD-Rom which contains an electronic copy of this submission.

As the Republic of Palau, the Federated States of Micronesia, and the Republic of the Marshall Islands share similar concerns with respect to the advisory opinion request, they have decided to submit separate but substantially identical written submissions to the Court.

Thank you for your consideration.

Sincerely yours,

H.E. Mr. Hersey Kyota
Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary
Permanent Representative of the
Republic of Palau to the United Nations



Temmy L. Shmull
Minister of State

Ministry of State
REPUBLIC OF PALAU

P.O. Box 700
Koror, ROP 96940
Tel: (688) 488-2509 / 1189
Fax: (688) 488-2443
E-mail: ministryofstate@ddarop.com

The Government of the Republic of Palau presents its compliments to the Registrar of the International Court of Justice and, with reference to the letter of 19 December 2003 by which member States of the United Nations were invited to present their views regarding the question referred to the Court in General Assembly resolution A/RES/ES-10/14 of 8 December 2003, has the honor to present the following written submission.

The Republic of Palau is not in a position to make submissions with respect to the merits of the substantive issues raised by the said request. The present submission is made without prejudice to its views on the specific substantive question that has been put before the Court.

The Republic of Palau is a small Pacific island-state and a member of the United Nations that is committed to the principles and protection afforded by international law, the International Court of Justice and the United Nations. It is concerned by several aspects of the advisory opinion request submitted in the aforementioned General Assembly resolution. The Republic of Palau's decision not to vote in favor of this resolution reflects its view that the request for an advisory opinion is inappropriate in this case and that there are compelling reasons for the Court to exercise its discretion to decline to respond to this request, even if the Court finds that it does in fact have jurisdiction to do so.

The request contained in resolution ES-10/14, asks the Court to address an issue that is fundamentally in dispute. The Republic of Palau is concerned that reliance on the advisory opinion procedure in such a case risks circumventing and eroding the principle, enshrined in Article 36 of the Court's statute, that contentious issues can only be brought before the Court with the consent of the parties concerned and thus threatens to undermine the stature and judicial integrity of the Court and establish a dangerous precedent.

The request seeks to embroil the Court in a charged and inflammatory political issue by way of the advisory opinion request. The political and contentious nature of this subject is amply borne out not only by its divisive effect on the political organs of the United Nations, but by the use of terminology and of legal assertions and assumptions throughout the text of resolution ES-10/14 that are themselves the subject of considerable dispute, and for which the Court's imprimatur is indirectly sought. The adoption of General Assembly resolution A/RES/ES-10/13 of 21 October 2003, which determined issues strikingly similar to those put before the Court also raises doubts as to the extent to which this request for an advisory opinion can be considered a genuine request for legal guidance in accordance with Article 96 of the UN Charter.



Ministry of State
REPUBLIC OF PALAU

Page 2
MOS/ICJ
A/RES/ES-10/14, resp

Given the formulation of the question and the context in which it is adopted, the Republic of Palau is concerned that any non-binding advisory opinion on the substantive issue may have significant detrimental effects. It would risk introducing further acrimony between the parties, undermine the prospects for a peaceful and negotiated settlement, and, in the process, possibly taint the reputation of the Court to the detriment of those States, especially small States, that look to the International Court of Justice for the authoritative resolution of disputes in accordance with international law.

In this regard, the Republic of Palau notes that the parties concerned have committed themselves to comprehensively resolving all outstanding issues between them by a process of negotiation, in accordance with relevant Security Council Resolutions and in the framework of the "Performance-Based Road Map", sponsored by the Quartet, where the UN plays a central role, and endorsed by the Security Council in resolution 1515 of 19 November 2003. This resolution was adopted less than three weeks before the General Assembly passed the resolution at issue in the present proceedings. The involvement of the Court in one isolated aspect of this dispute, without the consent of both parties, seems to run counter to the dispute settlement mechanism agreed between the parties. It also undercuts the endorsement of this mechanism by the Security Council - the organ charged with primary responsibility for the maintenance of international peace and security under the United Nations Charter, and which is still seized of and engaged in the matter.

It is also noteworthy in this context that the request for an advisory opinion was never presented to the Security Council for its consideration before its submission to the General Assembly in emergency special session under the Uniting for Peace procedure, and that the Assembly was in regular session at the time. The Republic of Palau is committed to adherence to the General Assembly Rules of Procedure and the requirements laid down in the Charter and other relevant UN documents as the basis for predictable and orderly proceedings applicable to all States and providing all States, particularly small states and those who might find themselves in the minority, with a sense of security and fair play. Without addressing this issue in detail, the Republic of Palau is concerned about the apparent violations of procedural and substantive conditions in the present case.

As a member of the United Nations, that shares the hopes of the international community for the peaceful resolution of the Israeli-Palestinian conflict in all its aspects, the Republic of Palau supports the view expressed by several delegations in



Ministry of State
REPUBLIC OF PALAU

Page 3
MOS/ICJ
A/RES/ES-10/14, resp

the debate on resolution ES-10/14 that the efforts of the international community should be directed towards steps which are conducive to dialogue and negotiations. The international community has recognized that the resolution of this conflict, in all its aspects, must be through negotiated settlement, as called for in Security Council resolutions 242 (1967) and 338 (1973). This principle was restated by the Secretary-General in concluding his report pursuant to General Assembly resolution ES-10/13. After analyzing all aspects of the barrier, he concluded:

After so many years of bloodshed, dislocation and suffering, it should be clear to all of us, as well as to the parties, that only through a just, comprehensive and lasting peace settlement based on Security Council resolutions 242(1968) and 338(1973) can the security of both Palestinians and Israelis be assured.



Ministry of State
REPUBLIC OF PALAU

Page 4
MOS/ICJ
A/RES/ES-10/14, resp

Without prejudice to its concerns about the route of the security barrier, and about the terrorism and violence in the region, the Government of the Republic of Palau does not believe that referral of isolated issues to the Court, without the consent of the parties, can advance the peaceful resolution of the conflict, and is concerned at the detrimental impact such a move may have on the Court's ability to exercise its judicial function.

Accordingly, the Court is respectfully requested to exercise its discretion, on grounds of propriety, to decline to hear this case.

Signed:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Tommy L. Shmull".

Tommy L. Shmull
Minister of State
Republic of Palau

Date:

01-28-04

EXPOSE ECRIT DE LA REPUBLIQUE DES PALAOS

[Traduction]

Le Gouvernement de la République des Palaos présente ses compliments au greffier de la Cour internationale de Justice et, se référant à la lettre du 19 décembre 2003 invitant les Etats Membres des Nations Unies à présenter leur point de vue sur la question soumise à la Cour par la résolution ES-10/14 de l'Assemblée générale en date du 8 décembre 2003, a l'honneur de présenter l'exposé écrit suivant.

La République des Palaos n'est pas en mesure de présenter des conclusions sur le bien-fondé des problèmes de fond soulevés par la demande susmentionnée. Le présent exposé ne tient pas compte des vues qu'elle peut avoir sur le fond de la question précise qui a été soumise à la Cour.

La République des Palaos est un petit Etat insulaire du Pacifique et un Membre des Nations Unies qui est attaché aux principes et à la protection résultant du droit international, de la Cour internationale de Justice et des Nations Unies. Elle est préoccupée par plusieurs aspects de la demande d'avis consultatif contenue dans la résolution susmentionnée de l'Assemblée générale. Si la République des Palaos a décidé de ne pas voter pour cette résolution, c'est parce qu'elle pense que la demande d'avis consultatif n'est pas appropriée en l'espèce et qu'il existe des raisons décisives pour que la Cour exerce son pouvoir d'appréciation et refuse de répondre à cette demande, même si elle se déclare compétente pour y répondre.

Aux termes de la demande formulée dans la résolution ES-10/14 de l'Assemblée générale, la Cour est priée de donner son avis sur une question qui est fondamentalement controversée. La République des Palaos craint que le fait d'avoir recours à la procédure des avis consultatifs dans un tel cas ne revienne à tourner et à affaiblir le principe, consacré par l'article 36 du Statut de la Cour, selon lequel les affaires contentieuses ne peuvent être soumises à la Cour qu'avec le consentement des parties concernées; elle craint également que cela ne porte atteinte au prestige et à l'intégrité judiciaire de la Cour en créant un dangereux précédent.

La demande d'avis consultatif vise à entraîner la Cour dans une affaire politique aussi délicate qu'explosive. La nature politique et contentieuse de la question en cause est évidente, comme le montrent non seulement les dissensions qu'elle cause entre les organes politiques des Nations Unies, mais aussi le vocabulaire et les hypothèses ou affirmations d'ordre juridique qui, d'un bout à l'autre du texte de la résolution ES-10/14, sont eux-mêmes largement controversés et que la Cour est indirectement invitée à approuver. L'adoption de la résolution ES-10/13 de l'Assemblée générale du 21 octobre 2003, qui porte sur des problèmes étonnamment proches de ceux qui sont soumis à la Cour, nous incite aussi à nous demander dans quelle mesure la demande d'avis consultatif peut être considérée comme sollicitant véritablement un avis juridique au sens de l'article 96 de la Charte des Nations Unies.

Vu le libellé de la demande et le contexte dans lequel elle a été décidée, la République des Palaos craint que tout avis consultatif non contraignant sur le fond de la question n'ait des effets préjudiciables importants. Cet avis risque d'exacerber l'hostilité entre les parties, de compromettre les possibilités de parvenir à un règlement pacifique et négocié, et, ce faisant, de porter atteinte à la réputation de la Cour internationale de Justice, au détriment des Etats, en particulier les petits Etats, qui s'adressent à elle pour obtenir, empreint de l'autorité voulue, le règlement définitif et conforme au droit international des différends.

A cet égard, la République des Palaos relève que les parties concernées se sont engagées à résoudre toutes les questions qui les opposent encore par un processus exhaustif de négociation, conformément aux résolutions pertinentes du Conseil de sécurité, dans le cadre de la «feuille de

route axée sur des résultats» élaborée sous l'égide du Quatuor, dans laquelle l'Organisation des Nations Unies joue un rôle essentiel, et qui fut approuvée par le Conseil de sécurité dans sa résolution 1515 du 19 novembre 2003. Cette résolution fut adoptée moins de trois semaines avant que l'Assemblée générale n'adopte la résolution portant demande d'avis consultatif. Le fait que la Cour traite d'un volet isolé de ce différend sans le consentement des deux parties semble aller à l'encontre du mécanisme de règlement du conflit dont les parties ont convenu d'un commun accord. Cela revient également à remettre en cause l'approbation de ce mécanisme par le Conseil de sécurité — c'est-à-dire l'organe qui a la responsabilité principale du maintien de la paix et de la sécurité internationales en vertu de la Charte des Nations Unies, qui reste saisi de la question et qui s'emploie activement à la résoudre.

Il convient également de relever que la demande d'avis consultatif n'a pas été soumise pour examen au Conseil de sécurité avant d'être proposée à l'Assemblée générale lors d'une session extraordinaire d'urgence convoquée au titre de la résolution de l'union pour le maintien de la paix; soulignons en outre que l'Assemblée générale siégeait en session ordinaire à ce moment-là. La République des Palaos s'estime tenue au respect des dispositions du règlement intérieur de l'Assemblée générale ainsi que des règles énoncées dans la Charte et dans d'autres documents pertinents des Nations Unies, en ce qu'elles constituent le fondement de procédures prévisibles et réglementées applicables à tous les Etats qui procurent à tous, en particulier aux petits Etats et à ceux qui appartiendraient à la minorité, un sentiment de sécurité et d'équité. Sans vouloir entrer dans le détail à ce sujet, la République des Palaos tient à exprimer son inquiétude face aux violations apparentes des conditions, tant de forme que de fond, qui sont propres à l'espèce.

En tant que Membre des Nations Unies qui partage les espoirs de la communauté internationale de voir le conflit israélo-palestinien résolu de manière pacifique sous tous ses aspects, la République des Palaos souscrit aux vues exprimées lors du débat sur la résolution ES-10/14 par plusieurs délégations, qui estiment que la communauté internationale doit chercher à prendre des mesures susceptibles de favoriser le dialogue et la négociation. La communauté internationale a reconnu que la solution de ce conflit, sous tous ses aspects, réside nécessairement dans un règlement négocié, comme l'a demandé le Conseil de sécurité dans ses résolutions 242 (1967) et 338 (1973). Le Secrétaire général a réaffirmé ce principe dans le rapport qu'il a présenté conformément à la résolution ES-10/13 de l'Assemblée générale. Après avoir analysé tous les aspects de la barrière, il formule la conclusion suivante :

«Après tant d'années de sang versé, de bouleversements et de souffrances, il devrait être évident pour tous, y compris pour les parties, que seul un règlement juste, global et durable, fondé sur les résolutions 242 (1968) et 338 (1973) du Conseil de sécurité, peut assurer la sécurité tant aux Palestiniens qu'aux Israéliens.»

Sans préjudice des préoccupations que suscitent chez lui le tracé de la barrière de sécurité ainsi que le terrorisme et la violence qui sévissent dans la région, le Gouvernement de la République des Palaos estime que soumettre des questions isolées à la Cour sans le consentement des parties ne peut pas favoriser un règlement pacifique du conflit, et il craint que cette démarche n'ait des effets préjudiciables sur la capacité de la Cour à exercer sa fonction judiciaire.

Par conséquent, la République des Palaos prie respectueusement la Cour d'exercer son pouvoir d'appréciation et, pour des considérations d'opportunité judiciaire, de refuser d'examiner cette affaire.
